

# สรุปการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารและวิธีทำงาน กลุ่มการคลังและงบประมาณ (FIN) ครั้งที่ 4/2561 วันที่ 8 มีนาคม 2561

## ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Web Conference)

ประธานการประชุม : นายดนัย ธีวันดา รองอธิบดีกรมอนามัย

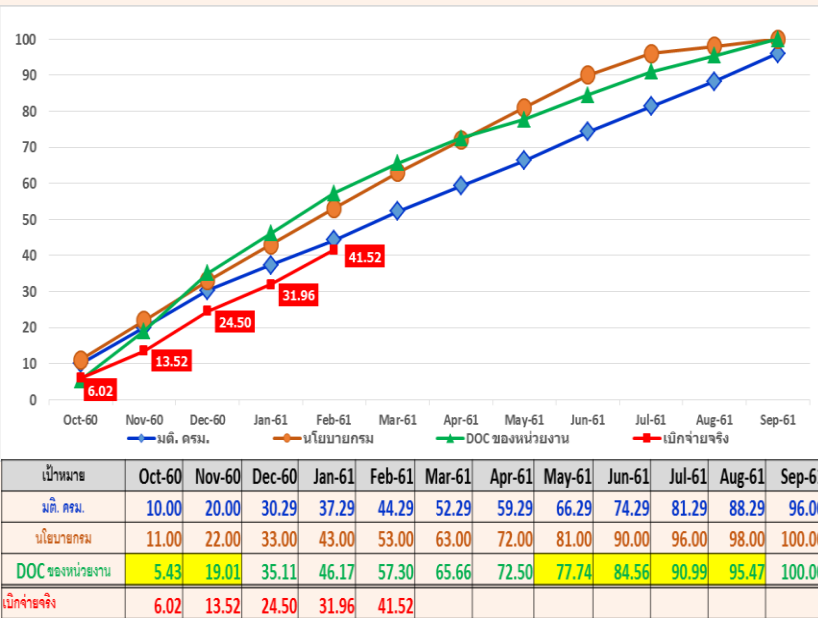
ประธานคณะกรรมการกลุ่มการคลังและงบประมาณ

**วัตถุประสงค์ :** เพื่อติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และเพื่อพิจารณาแนวปฏิบัติ ตามระเบียบการเงินการคลังที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นการ ป้องกันความเสี่ยงที่อาจทำให้เกิดความเสียหายแก่องค์กร

**ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2561**

**ภาพรวมเบิกจ่ายได้ร้อยละ 41.52** (ข้อมูลจากระบบ GFMS) ซึ่งยังต่ำกว่าเป้าหมายตามมติ ครม. คือร้อยละ 44.29 และเป้าหมายกรมอนามัย คือ ร้อยละ 53.00 เมื่อพิจารณารายหน่วยงาน พบว่า มี 6 หน่วยงาน ที่มีผลเบิกจ่ายดีขึ้น คือ เปลี่ยนจาก **สีแดง (ต่ำกว่าเป้าหมาย)** เป็น **สีเขียว (เท่ากับหรือสูงกว่าเป้าหมาย)** อย่างไรก็ตาม เมื่อเทียบกับหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวง สาธารณสุข กรมอนามัยมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ (ภาพรวม) อยู่ในลำดับที่ 1 จาก 9 กรม

**สำหรับสถานการณ์งบประมาณ** 1) อยู่ระหว่างดำเนินการ 13 รายการ วงเงิน 32,444,370 ลบ. ซึ่งต้องก่อนนี้ผูกพัน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม 2561 หากไม่สามารถ ดำเนินการได้ภายในเวลาที่กำหนด อาจถูกดึงงบประมาณ กลับไปไว้ที่งบกลาง (ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ตอนที่สุด ที่ นร 0729.1/ว 46 ลว. 12 กุมภาพันธ์ 2561) 2) รอส่งมอบ 40 รายการ รวม 44,072,101 ลบ. จำแนก เป็น ครบกำหนดแล้ว 16 รายการ เป็นเงิน 4,285,101 ลบ. และ ไม่ครบกำหนด 24 รายการ เป็นเงิน 39,787,000 ลบ.



**มติที่ประชุม** มอบกองคลังแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการส่งมอบของ/งาน เพื่อให้เป็นไปตาม Timeline ที่กำหนด และติดตาม กำกับ การดำเนินงานของหน่วยงานดังกล่าวเพื่อป้องกันความเสี่ยงในการส่งมอบของ/งานล่าช้า

### ข้อสังเกตจากการให้คำปรึกษาของกลุ่มตรวจสอบภายใน

จากการให้คำปรึกษาหน่วยงานของกลุ่มตรวจสอบภายใน มีประเด็น ข้อสังเกตที่สำคัญ 2 ประเด็น คือ 1) หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสนับสนุน การดำเนินโครงการ จาก สสส. ที่มีวงเงินงบประมาณต่ำกว่า 10 ลบ. พบว่า ไม่ได้ตั้งงบประมาณสำหรับกิจกรรม “การตรวจสอบและรับรองงบการเงิน” โดยผู้ตรวจสอบภายนอก จึงทำให้ไม่มีงบประมาณสำหรับดำเนินการกิจกรรม ดังกล่าว ทั้งนี้ สำหรับโครงการที่มีวงเงินงบประมาณตั้งแต่ 10 ลบ. ขึ้นไป ไม่ ต้องตั้งงบประมาณในส่วนนี้ เนื่องจาก ทาง สสส. จะเป็นผู้ดำเนินการเอง

2) การเดินทางไปราชการโดยเครื่องบินสำหรับผู้ไม่มีสิทธิ์ เนื่องจากอัตราค่าโดยสารเครื่องบิน Low Cost มีราคาถูก ส่งผล ให้ข้าราชการระดับปฏิบัติ/พนักงานราชการ/ลูกจ้าง เดินทางไปราชการโดยเครื่องบิน แต่เบิกค่าพาหนะในการ เดินทางภาคพื้นดินในระยะเดียวกันตามสิทธิ์ ดังนั้น การขอ อนุมัติเดินทางไปราชการต้องระบุว่า “เดินทางโดยพาหนะ เครื่องบิน แต่เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางภาคพื้นดินในระยะ เดียวกันตามสิทธิ์”

**มติที่ประชุม** มอบกองคลังร่วมกับกลุ่มตรวจสอบภายในจัดทำแนวทางปฏิบัติดังกล่าว และแจ้งเวียนทุกหน่วยงานถือปฏิบัติ

**มาตรา 41** กำหนดให้มีการกักเงินจำนวนไม่เกินร้อยละหนึ่งของเงินที่จะจ่ายให้หน่วยบริการไว้เป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้รับบริการในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วยบริการ โดยหาผู้กระทำความผิดมิได้หรือหาผู้กระทำความผิดได้ แต่ยังไม่ได้รับค่าเสียหายภายในระยะเวลาอันสมควร

**มติที่ประชุม** ปี 2561 มอบกองคลังกักเงินจากงบกลาง กรมอนามัยไว้เป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้น จำนวน 200,000 บาท และปีงบประมาณต่อไป มอบกองแผนงานจัดสรรเงินฯ ปีละ 200,000 บาท

## แนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ

กองคลังได้แจ้งเวียนแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามหนังสือกองคลัง ที่ สช 0903.01/ว 2378 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2561 ซึ่งมี 5 ขั้นตอน คือ 1) ขั้นตอนการรับเงิน 2) ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน 3) ขั้นตอนการโอนขยายปี 4) ขั้นตอนกรณีสิ้นสุดโครงการ และ 5) ขั้นตอนกรณีขออนุมัติขยายเวลาโครงการ ทั้งนี้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินใช้แนวทางการดำเนินงานดังกล่าวในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณด้วย

## ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2561

**กระทรวงสาธารณสุข** ได้ออกระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2561 ซึ่งมีความแตกต่างระหว่างระเบียบฯ พ.ศ. 2563 และที่แก้ไขเพิ่มเติมในข้อ 5 (2) ข้อ 6 ข้อ 7 ข้อ 9 (2) (3) (7) (10) (11) (12) และเพิ่มใหม่ทั้งข้อในข้อ 10 และ 16 ซึ่งผลลัพธ์เมื่อมีการแก้ไขระเบียบ คือ 1) เพิ่มช่องทางในการรับเงินอื่นๆ เพื่อเป็นเงินบำรุง โดยไม่ต้องคำนึงถึงที่มาของแหล่งเงิน 2) กำหนดให้หน่วยงานที่อยู่ในความหมายของหน่วยบริการมาเป็นหน่วยบริการได้ โดยให้ปลัดกระทรวงฯ ประกาศ และ 3) การจ่ายเงินบำรุงไม่ต้องจำกัดการจ่ายตามวัตถุประสงค์ และเพิ่มลักษณะการจ่ายที่ปลัดกระทรวงฯ กำหนดได้

**มติที่ประชุม** มอบกองคลังนำเสนอในที่ประชุมกรมอนามัย ครั้งที่ 6/2561 วันที่ 12 มีนาคม 2561

## ข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

1. ลูกหนี้เงินยืมส่งคืนเงินยืมช้า และมีวงเงินสูง จำนวน 35 รายการ (ปี 2559)
2. การปรับปรุงรายการบัญชีของหน่วยงานไม่เป็นไปตามแนวทาง
3. ขอให้ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ให้มีความคุ้มค่าและเหมาะสม
4. การพิจารณาผลการประกวดราคาซื้อครุภัณฑ์ (กีฬา) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ บางรายการไม่มีความชัดเจนในการปฏิบัติตามระเบียบกรณีที่มีการทักท้วง
5. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรับ-จ่ายเงิน และการนำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดิน กรณีของรายได้จากการจัดฝึกอบรมไม่ชัดเจน

**มติที่ประชุม** มอบกองคลังนำเสนอในที่ประชุมกรมอนามัย ครั้งที่ 6/2561 วันที่ 12 มีนาคม 2561 และจัดทำแนวทาง/มาตรการการยืมเงินและการส่งคืนเงินยืมราชการ เพื่อให้ทุกหน่วยงานถือปฏิบัติ

## หลักเกณฑ์การรับบริจาคตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. 2526

1. ผู้รับบริจาคคำนึงถึงผลได้ผลเสียและประโยชน์ที่ทางราชการจะพึงได้รับ
2. การรับบริจาคที่มีเงื่อนไขเป็นการผูกพันต้องไม่ให้ประโยชน์ผู้ใดโดยเฉพาะ
3. กรณีมีภาระต้องเรียกร้อง หรือต้องซ่อมบำรุงรักษา ให้พิจารณาผลตอบแทนที่ได้รับคุ้มกับค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องเสียไปหรือไม่
4. การรับบริจาคให้รับในนามของส่วนราชการและต้องรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นถึงหัวหน้าส่วนราชการ
5. การรับบริจาคทรัพย์สินอื่นนอกจากเงินให้ตรวจสอบทรัพย์สินที่รับบริจาคมีเอกสารที่สมบูรณ์เพื่อไม่ให้มีคดีฟ้องร้องในภายหลัง
6. ห้ามมิให้ส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ที่เป็นคู่สัญญากับทางราชการต้องบริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่ส่วนราชการนั้น

