

สรุปการชี้แจงกรมอนามัยต่อคณะกรรมการฝึกรวม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่  
ปรึกษา การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงิน  
อุดหนุน งบรายจ่ายอื่น องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนและ  
งบประมาณแผนงานบูรณาการตามที่ได้รับมอบหมาย

วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

ผู้เข้าร่วมชี้แจงประกอบด้วย : รองอธิบดีกรมอนามัย ได้แก่ นายแพทย์ดนัย ธีวันดา, นายแพทย์อรรถพล แก้วสัมฤทธิ์  
นายแพทย์บัญชา ค้าของ และแพทย์หญิงอัมพร เบญจพลพิทักษ์

ประธานคณะกรรมการฝึกรวมฯ : พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์

เลขานุการฯ กล่าวรายงานประเด็นการพิจารณา

- ขยะมูลฝอยของเสียอันตราย มูลฝอยติดเชื้อ วงเงินงบประมาณ ๒๕ ล้านบาท เป็นภารกิจของหน่วยงาน  
กรมอนามัยหรือไม่ และมีความซ้ำซ้อนกับกรมควบคุมมลพิษหรือไม่ อย่างไร
- โครงการส่งเสริมการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยีการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ วงเงินงบประมาณ ๔๖ ล้านบาท และ  
โครงการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงนวัตกรรมและเทคโนโลยีเพื่อสุขภาพที่ดี วงเงินงบประมาณ ๕๙ ล้านบาท มีการใช้  
นวัตกรรมอย่างไร เนื่องจากค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าเบี้ยเลี้ยง อบรม จึงเห็นนวัตกรรมที่เป็นรูปธรรมไม่ชัดเจน
- พิจารณาค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกรวมทุกรายการ ถ้าพบว่ามีค่าใช้จ่ายซ้ำซ้อนให้พิจารณาปรับลด

ประเด็นถาม-ตอบ ในการเข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการฝึกรวมฯ มี สรุปดังนี้

ประเด็นคำถามของคณะกรรมการฝึกรวมฯ	กรมอนามัยชี้แจงข้อมูล
ขยะติดเชื้อใน ๙๕๙ แห่ง มีผลการดำเนินงาน ประมาณ ๙๐% ของเป้าหมาย ทำไมจึงตั้ง งบประมาณดำเนินการที่กรมอนามัย กรมควบคุม มลพิษไม่ได้ดำเนินการใช้หรือไม่	นายแพทย์ดนัย ชี้แจงข้อมูล : กรมอนามัยบูรณาการความ ร่วมมือกับทุกส่วนราชการที่ตั้งงบประมาณ แต่ในส่วนที่กรม อนามัยรับผิดชอบคือ เรื่องของประชาชนที่ได้รับผลกระทบต่อ กลไกต่างๆ ที่เกิดขึ้น เพื่อที่จะประเมินว่าการเปลี่ยนแปลง ต่างๆ ที่เกิดขึ้นนั้นมีผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนมากน้อย แค่ไหน และในเรื่องการวางแผนรับมือกับสิ่งต่างๆ ที่เกิดขึ้นจะ ดำเนินการอย่างไรบ้าง ทั้งหมดนี้เป็นการทำงานร่วมกันภายใต้ กลไกของระดับจังหวัด การดำเนินงานนี้ถือเป็นรูปแบบการ ขับเคลื่อนในพื้นที่ อีกส่วนหนึ่งจะนำรูปแบบดังกล่าวไป ดำเนินการในพื้นที่อื่นที่มีสภาพแวดล้อมใกล้เคียงกันกับหน้า พระลาน จังหวัดสระบุรี โดยเฉพาะฝุ่นต่างๆ ที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นในความเป็นจริงคือ งบประมาณต่างๆ ที่ขอรับ สนับสนุนในส่วนนี้ เป็นการนำไปพัฒนารูปแบบ และนำเอา องค์ความรู้เหล่านี้ไปดำเนินการในพื้นที่อื่นด้วย
แผนบูรณาการสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการที่หน้าพระลาน จังหวัดสระบุรีหรือไม่ และทำไมต้องดำเนินการ เฉพาะที่หน้าพระลาน พื้นที่อื่นไม่จำเป็นต้อง ดำเนินการใช้หรือไม่	นายแพทย์ดนัย ชี้แจงข้อมูล : ขอให้ทำความเข้าใจว่า เหตุผลที่ มีค่าใช้จ่ายฝึกรวม จำนวน ๘ ล้านบาท นั้น ไม่ใช่ลักษณะ ของการอบรมโดยทั่วไป แต่เป็นการอบรมที่เป็นเรื่องเทคนิค เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เหล่านั้น ที่จะต้อง ดำเนินการ ที่สำคัญอีกส่วนหนึ่งคือ เป้าหมายในการดำเนินการ ของกรมอนามัยที่นอกเหนือจากโรงพยาบาลสังกัดกระทรวง สาธารณสุข ๑๙๕ แห่ง แล้ว การดำเนินงานในปีนี้จะขับเคลื่อน
เรื่องของสิ่งแวดล้อมที่ควรปรับลดงบประมาณคือ การจัดประชุมสิ่งแวดล้อมเขต จังหวัด และอำเภอ ซึ่งมีความซ้ำซ้อนกับกรมควบคุมมลพิษซึ่งมีบทบาท หน้าหน้าที่โดยตรง กรมอนามัยส่วนใหญ่จะเป็นการ ฝึกรวม ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ พื้นที่ที่ควรเร่งรัด และบูรณาการคือเขตเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากเป็น เป้าหมายเดียวกัน แต่บทบาทหน้าที่ต่างกัน ไม่ควร	

ประเด็นคำถามของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	กรมอนามัยชี้แจงข้อมูล
<p>ให้หน่วยงานมีการทำหน้าที่แทนกัน และต้องทำให้บรรลุเป้าหมายเป็นแห่งๆ ไป</p>	<p>รพ.สต. ที่มีกว่า ๘,๐๐๐ แห่ง ด้วย และที่สำคัญก็คือ บริบทของทั้งหมดในเรื่องของโรงพยาบาลทั่วประเทศ ไม่ว่าจะเป็นสังกัดไหน แม้ว่าจะมีกลไกอื่นที่มีการดำเนินการในการควบคุมกำกับ ตาม พ.ร.บ. ในหลายๆ ฉบับ แต่ในหลายๆส่วน สิ่งที่เป็นปัญหา คือ พ.ร.บ. หลายฉบับ หรือกฎหมายหลายฉบับ ที่กำกับไว้หลายเรื่อง บางครั้งอาจจะหลุดรอดจากการกำกับดูแลจนส่งผลกระทบต่อชุมชนโดยตรง จากปัญหาดังกล่าวหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญที่สุด คือ อปท. ที่จะรับภาระในการแก้ไขปัญหาข้างต้น เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ใช้อำนาจตาม พ.ร.บ. การสาธารณสุขโดยตรง เพราะฉะนั้น กระบวนการอบรมที่นี้จะป็นรายละเอียดปลีกย่อยของแต่ละประเด็น ที่จะทำให้เกิดการสื่อสาร/ความเข้าใจด้านเทคนิคทางวิชาการกับกลุ่มเป้าหมายที่ต้องดำเนินการ โดยเฉพาะในส่วน of โรงพยาบาลในทุกประเภทและส่วนท้องถิ่น</p>
<p>แผนบูรณาการช่วงวัย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประเด็นที่ ๑ โครงการที่ ๑ งบประมาณ ๕๖ ล้านบาท (ประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่ ๑.โครงการส่งเสริมการเกิดอย่างมีคุณภาพ ๒.โครงการเด็กปฐมวัยสูงวัยดีสมส่วน ๓.โครงการส่งเสริมพัฒนาการเด็กปฐมวัยเพื่อการพัฒนาทางกาย สมอ และสังคม) กับโครงการสร้างสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาเด็ก งบประมาณ ๘.๙ ล้านบาท ทั้ง ๒ โครงการเป็นโครงการที่เกี่ยวกับเด็กปฐมวัย ควรจะบูรณาการกันโดยเลือกโครงการใดโครงการหนึ่งเป็นแกนหลัก</li> <li>- ประเด็นที่ ๒ ส่วนใหญ่ค่าใช้จ่ายจะเป็นค่าฝึกอบรม ค่าใช้จ่ายในการติดตามฯ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม ค่าใช้จ่ายในการจ้างเหมาบริการ ค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมรณรงค์ และค่าวัสดุหนังสือ ตำรา ขอให้ทบทวนปรับปรุงในทุกรายการ เนื่องจากรายการค่าใช้จ่ายเหมือนกัน กิจกรรมที่ดำเนินการไม่เห็นว่าจะไปถึงประชาชนอย่างไร และขอเสนอแนะว่า มีกลุ่มเป้าหมายเด็กปฐมวัย ๐-๕ ปี จำนวนหนึ่งที่รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือเด็กแรกเกิด ๑-๓ ปี ปีละประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ณ ปัจจุบันเด็กกลุ่มนี้ได้เฉพาะเงินช่วยเหลือเพียงแค่งานจำนวนนั้น ทว่ายังไม่มีการต่อเนื่องที่จะไปดูแลเด็กกลุ่มนี้ ถ้ากรมอนามัยดำเนินการโครงการลักษณะนี้ในกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง จะเป็นประโยชน์เป็นอย่างมากเนื่องจากเป็นกลุ่มเด็กที่เกิด</li> </ul>	<p>แพทย์หญิงอัมพร ชี้แจงข้อมูล :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การบูรณาการเรื่องของเด็กปฐมวัยนั้น ที่คณะกรรมการฯ ได้กรุณาเสนอแนะการบูรณาการโครงการร่วมกันนั้น ขอชี้แจงว่า ทั้ง ๒ โครงการ ตามที่เสนอแนะเป็นการดำเนินงานเชื่อมโยงกัน โดยโครงการแรกจะเน้นที่ตัวเด็ก ที่ควรได้รับการดูแลจากมารดา จึงเน้นเรื่องการได้รับนมแม่เป็นหลักสำคัญ และมีการติดตามพัฒนาการเป็นระยะๆ ตามเกณฑ์ที่กำหนด โดยเฉพาะการเชื่อมต่อกับกรมสุขภาพจิต ส่วนอีก ๑ โครงการ เป็นการมุ่งเน้นในเรื่องของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก คือสิ่งแวดล้อมที่เด็กจะเติบโต ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญมาก เด็กในนานาชาติอย่างไร ในประเทศสหรัฐอเมริกา เคยมีการศึกษาพบว่า เด็กที่ผ่านศูนย์เด็กเล็กจะฉลาดและเก่ง แต่สำหรับประเทศไทย เด็กที่อยู่ศูนย์เด็กเล็กกลับแย่ลง ด้อยลง เพราะฉะนั้นจึงได้มีการร่วมกันหลายกระทรวงเพื่อสร้างมาตรฐานและนำกลับไปพัฒนา เพื่อให้เด็กได้รับการดูแลในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโดยทีมสหวิชาชีพ เพราะฉะนั้น ๒ โครงการนี้จึงเป็นการดำเนินงานที่เชื่อมโยงส่งต่อกัน ในส่วนที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอแนะกลุ่มเด็กปฐมวัย ๐-๕ ปี ที่ได้รับการสนับสนุนเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ซึ่งกระทรวง พม. เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการหลักสำหรับ กรมอนามัยและกรมสุขภาพจิตในภาพรวมของกระทรวงสาธารณสุข ได้ติดตามเด็กกลุ่มนี้อยู่ และดำเนินงานเป็นโครงการนำร่อง ๖ จังหวัด โดยการติดตามแม่ ทั้งด้านร่างกายและจิตใจ พบว่า มีแม่วัยรุ่นอยู่กว่า ๑ ใน ๓ ที่มีสถานะซึมเศร้า และเด็กๆ ก็มีความเสี่ยงต่อพัฒนาการล่าช้า หากคณะกรรมการฯ ได้กรุณาสนับสนุนงบประมาณ ในปีงบประมาณ</li> </ul>

ประเด็นคำถามของคณะอนุกรรมการฝึกรวมฯ	กรมอนามัยชี้แจงข้อมูล
<p>จากครอบครัวที่ด้อยโอกาส</p> <p>แผนบูรณาการผู้สูงอายุ ลักษณะค่าใช้จ่ายเหมือนกับแผนบูรณาการช่วงวัย ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ และเป็นเรื่องของการจัดกิจกรรม ตัวอย่างหนึ่งที่ชัดเจนคือ นวัตกรรมบริการดูแลสุขภาพช่องปากผู้สูงอายุ ซึ่งก็มีหลายหน่วยงานดำเนินการ ควรจะบูรณาการร่วมกัน วงเงินทั้งหมด ๑๐๕ ล้านบาท ขอให้ปรับลดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ</p>	<p>ถัดไป กรมอนามัยจะขยายผลเพื่อช่วยเหลือแม่และเด็กกลุ่มนี้ได้เต็มที่ เพราะว่าพวกเขาคืออนาคตที่สามารถพัฒนาได้</p> <p>- ประเด็นของแผนบูรณาการผู้สูงอายุที่คณะอนุกรรมการฯ ได้กรุณาเสนอแนะ กรมอนามัยมีบทบาทสำคัญมากในการดูแลในระดับชุมชน ผ่านโครงการ Long Term Care ที่จะมี Care manager, Care giver และ Care plan ให้กับผู้สูงอายุ ถือเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องขับเคลื่อนต่อเนื่อง สำหรับนวัตกรรมด้านทันตกรรม จะมีนวัตกรรมการป้องกันการสูญเสียฟัน โรคปริทันต์ การป้องกันและวินิจฉัยมะเร็งในช่องปาก รวมถึงการดูแลสุขภาพช่องปากในกลุ่มโรคเอดส์ ปัจจุบันปัญหาดังกล่าวจะขยายเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ แต่ยังไม่มีการดูแล โดยโครงการนี้จะตอบโจทย์ในการแก้ไขปัญหาข้างต้น ประเด็นสุดท้ายการฝึกรวม อาจมองว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อนกัน แต่จริงๆ แล้วเป็นกลไกที่เสริมกันและกัน และเป็นสิ่งที่ตอกย้ำว่าลักษณะงานเฉพาะของงานด้านส่งเสริมป้องกันนั้น เป็นงานที่ต้องการทักษะของบุคลากรหรือ human skill มากกว่าที่จะใช้เครื่องมือในการดำเนินงาน จึงมีค่าใช้จ่ายการฝึกรวมมาก แต่เพื่อให้ skill ของการดูแลนั้นเป็นไปอย่างสมบูรณ์ ทั้งหมดนี้เป้าหมายที่คาดหวังคือ ความรอบรู้ด้านสุขภาพของประชาชนในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย</p>

**เลขานุการฯ สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฝึกรวมฯ ดังนี้**

- แผนงานบูรณาการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมฯ ให้กลับไปทบทวนค่าใช้จ่ายจำนวน 25 ล้านบาท
- แผนงานบูรณาการวิจัยฯ ให้กลับไปพิจารณาค่าใช้จ่ายปี 2562 ให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานปี 2561
- เอกสารชี้แจงหน้า 59 งบดำเนินงาน เบิกจ่ายได้ 76 ล้านบาท ภายในเดือนกันยายน 2561 จะสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันหรือไม่
- รายการวัสดุอาหาร จัดสรรงบประมาณ 54 ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ 28 ล้านบาท
- งบเงินอุดหนุน (ภาพรวม) จัดสรรงบประมาณ 3 ล้านบาท เบิกจ่ายได้ 7 แสนบาท
- งบเงินอุดหนุน โครงการพัฒนาบุคลากรกรมอนามัย จัดสรรงบประมาณ 2.4 ล้านบาท แต่ไม่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

ทั้งนี้ ให้กรมอนามัยจัดทำเอกสารชี้แจงเพิ่มเติม ส่งให้คณะอนุกรรมการฝึกรวมฯ ภายในวันจันทร์ที่ 23 กรกฎาคม 2561