



รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เล่มที่ ๑

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาพคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
สภาผู้แทนราษฎร

๑๒. ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญฯ

๑. ภาพรวมข้อเสนอ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ประเด็นด้าน

กระบวนการพิจารณางบประมาณ

๑

“ความสำคัญของไฟล์ข้อมูลดิจิทัล และข้อมูลประกอบในการวิเคราะห์ข้อมูล”

การจัดส่งเอกสารงบประมาณ ควรจัดส่งในรูปแบบของไฟล์ข้อมูลดิจิทัล เช่น ไฟล์ Excel (.xls) หรือไฟล์เก็บข้อมูลที่สามารถสร้างหรือแก้ไขใน Excel ได้ (.csv) เป็นต้น ซึ่งทำให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สามารถเข้าถึงและนำข้อมูลงบประมาณไปใช้ประโยชน์ (Access and Availability) ตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประสิทธิผล เช่น การนำข้อมูลไปวิเคราะห์และประมวลผลเพิ่มเติม เป็นต้น รวมทั้งมีความสอดคล้องกับการปฏิรูประบบข้อมูลภาครัฐที่มุ่งสู่การเป็นรัฐบาลที่เปิดและเชื่อมต่อกัน (Open and Connected Government)

ทั้งนี้ ควรจัดส่งไฟล์ข้อมูล เอกสารงบประมาณ ค่าของงบประมาณในส่วนที่เกินกรอบเงินที่รับจัดสรร ข้อเสนอในปีงบประมาณก่อน การปรับปรุงแก้ไขที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ล่วงหน้าก่อนการพิจารณาในวาระหนึ่ง เพื่อให้คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไปในชั้นกรรมการ

๒

“การเข้าร่วมประชุมชี้แจงของ อปท.”

การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณใหม่เข้ามาชี้แจงงบประมาณต่อรัฐสภา และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะขยายให้ครอบคลุมถึงเทศบาลนครและเทศบาลเมือง และในปีงบประมาณถัด ๆ ไป เป็นเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล เข้ามาชี้แจงงบประมาณที่รัฐสภาด้วย โดยรูปแบบและวิธีการดังกล่าวจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ และใช้เวลาในการดำเนินงานเพิ่มขึ้นมาก

ทั้งนี้ หากปรับปรุงรูปแบบและวิธีการเข้าชี้แจงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ดังกล่าว โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีประชุมทางไกล (Teleconference) ในการประชุมพิจารณางบประมาณในปีงบประมาณถัดไป จะช่วยลดภาระงบประมาณและอำนวยความสะดวกแก่ทุกฝ่ายในการบริหารจัดการ

๓

“งบกองทุน”

กรณีทุนหมุนเวียน สำหรับหน่วยรับงบประมาณที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ (เงินแผ่นดิน) ควรนำข้อมูลการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ และเงินงบประมาณพร้อมกับ กฎหมาย ระเบียบ และข้อยกเว้น ที่เกี่ยวข้อง มาประกอบเป็นข้อมูลในการพิจารณางบประมาณ เพื่อให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

๔

“งบประมาณที่ผ่านรัฐสภา ฝ่ายบริหาร เปลี่ยนแปลงได้”

กรณีที่หน่วยงานดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในรายการต่าง ๆ หลังจากที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณจากรัฐสภาแล้ว คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อสังเกตว่า การที่ฝ่ายนิติบัญญัติอนุมัติงบประมาณในรายการใดให้กับหน่วยงาน เพราะเห็นว่า งบประมาณรายการดังกล่าวมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ แต่ปรากฏภายหลังว่า มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวไปใช้จ่ายในรายการอื่นแทน

ทั้งนี้ เป็นผลให้หัวหน้าหน่วยงานเป็นผู้มีอำนาจในการยกเลิกโครงการหรือตั้งโครงการใหม่ได้เอง ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ได้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีข้อสังเกตว่า ในการพิจารณางบประมาณในชั้นกรรมการวิสามัญฯ สำนักงบประมาณ ควรสรุปข้อมูลการเปลี่ยนแปลงงบประมาณในปีงบประมาณก่อน ของแต่ละหน่วยรับงบประมาณ ให้คณะกรรมการวิสามัญฯ รับทราบเพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณด้วย

ประเด็นด้าน ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่า ในการจัดสรร งบประมาณ

๑

“งบประมาณของ อปท. และการถ่ายโอนภารกิจ”

การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการจัดสรรเงินรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวอย่างเพียงพอ เพื่อไม่เป็นการสร้างภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับภารกิจถ่ายโอน และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับบริการจากภารกิจถ่ายโอน อย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด

ทั้งนี้ การจัดสรรเงินรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างต้น ควรมีจำนวนเพิ่มขึ้นซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนึงถึงการกระจายงบประมาณระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล รวมทั้งการบริหารเงินรายได้และเงินอุดหนุนดังกล่าว ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ดุลยพินิจในการใช้จ่ายหรือลงทุนได้ตามกรอบภารกิจ อำนาจหน้าที่ และตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

๒

“ความไม่พร้อมในการ รับโอนภารกิจของท้องถิ่น”

การถ่ายโอนภารกิจ หรือโครงการ ต่าง ๆ ให้กับหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ ควรให้สำนักนายกรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดทำภารกิจและโครงการให้แล้วเสร็จก่อน จึงจะสามารถถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการได้

ยกตัวอย่างเช่น กรณีการรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้รับโอนและต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ซึ่งในหลักเกณฑ์ดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐถ่ายโอนภารกิจในเรื่อง “การก่อสร้าง” ดูแล บำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ในความเป็นจริง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่ได้มีงบประมาณช่วยเหลือในส่วนนี้เช่นกัน

๓

“งบจังหวัดไม่สามารถสนับสนุนท้องถิ่น”

แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอ และต้องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด กลับไม่สามารถได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดได้ ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานอื่น ที่จังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ให้กับท้องถิ่นได้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดสร้างถนนร่วมกับกรมทางหลวง หรือการพัฒนาาระบบการจัดการน้ำร่วมกับกรมชลประทาน เป็นต้น แต่กลับพบว่า งบลงทุนข้างต้นในโครงการต่าง ๆ มีอัตราการเบิกจ่ายต่ำมาก และโดยส่วนใหญ่จะถูกนำไปจัดกิจกรรมของจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการหรือไม่ใช่เรื่องเร่งด่วนของประชาชนในพื้นที่มากนัก

ทั้งนี้ จึงมีข้อสังเกตว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการปรับปรุงระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานระดับจังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชนต่อไป

๔

“บทบาทของงบกลุ่มจังหวัด”

“งบกลุ่มจังหวัด” มีเจตนารมณ์ในการใช้งบประมาณเพื่อให้จังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัด มีงบประมาณในการจัดทำแผนบูรณาการหรือมีพันธกิจร่วมกัน แต่ในทางปฏิบัติกลับมีการนำงบประมาณในส่วนนี้มาแบ่งกันในแต่ละจังหวัดเพื่อนำไปใช้เป็นงบจังหวัดเท่านั้น โดยไม่ได้มีการบูรณาการใด ๆ ตามเจตนารมณ์เดิมของการจัดสรรงบประมาณ ทำให้การดำเนินงานของงบกลุ่มจังหวัด เป็นเพียงการเพิ่มงบประมาณรายจังหวัดให้มากขึ้นเท่านั้น

ทั้งนี้ จึงตั้งข้อสังเกตว่า งบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะต้องจัดทำเป็นงบบูรณาการระหว่างจังหวัดตามเจตนารมณ์

๕

“งบประมาณควรมุ่งเน้นในการพัฒนาประเทศ”

ในการจัดสรรงบประมาณของรัฐ ควรมีการวางกรอบแนวคิดในการจัดสรรงบประมาณให้สะท้อนถึงการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยเพิ่มสัดส่วนงบลงทุนให้มีจำนวนที่เพิ่มขึ้น และปรับเปลี่ยนผู้มีอำนาจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณ โดยให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการตัดสินใจมากขึ้น อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มการจ้างงาน

สำหรับงบลงทุน รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับงบลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของการพัฒนาประเทศ ให้มากกว่าการใช้งบลงทุนในการจัดซื้อครุภัณฑ์ทั่ว ๆ ไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ควรให้ความสำคัญกับการลงทุน ในเรื่องของการศึกษา การสาธารณสุข และระบบขนส่งสาธารณะในระดับท้องถิ่นที่เชื่อมต่อกับระบบขนส่งสาธารณะขนาดใหญ่ให้มากขึ้น

๖

“สัดส่วนของงบลงทุนลดลง”

การจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า สัดส่วนของงบลงทุนมีแนวโน้มที่ลดลง ในขณะที่สัดส่วนของงบดำเนินการและงบบุคลากรมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

ทั้งนี้ ภาครัฐควรคำนึงถึงแนวทางในการลดค่าใช้จ่ายของงบบุคลากรและงบดำเนินการที่ไม่จำเป็น และเพิ่มน้ำหนักให้กับงบลงทุนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศ

๗

“การประเมินของ ก.พ.ร.”

การจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณ ควรนำผลการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานที่มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สำนักงบประมาณควรนำข้อมูลดังกล่าวมาปรับลดการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป เพื่อจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูงสุด

สำหรับหน่วยรับงบประมาณที่ไม่อยู่ในขอบเขตในการประเมินของ ก.พ.ร. เช่น มหาวิทยาลัย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพ ฯลฯ ควรนำเอาผลการประเมินของหน่วยงานตามระเบียบของตนมานำเสนอแก่คณะกรรมการวิสามัญฯ ประกอบการพิจารณาด้วย

๘

“นโยบายของรัฐบาล กับการจัดสรรงบประมาณ”

การจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่แสดงวงเงินที่สอดคล้องกับการแถลงนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดทำเอกสารงบประมาณที่แสดงความเชื่อมโยง และสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้คำแถลงนโยบายของรัฐบาลนำไปสู่ภาคปฏิบัติ และเกิดประโยชน์กับประชาชนสมเจตนารมณ์ของรัฐบาล

๕

“งบบุคลากร”

งบบุคลากรควรถูกนำไปใช้เพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ตามแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ แต่พบว่า งบประมาณปี ๒๕๖๓ ถูกนำไปใช้ในการจัดหาครุภัณฑ์ ซึ่งไม่ได้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศโดยตรง

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตอีกว่า บางหน่วยงานหากพิจารณาเฉพาะหน่วยงานของตนเองพบว่า มีสัดส่วนของการก่องหน้ผู้กพันที่สูงกว่าที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีบางกระทรวง เช่น กระทรวงกลาโหม มีสัดส่วนของการก่องหน้ผู้กพันที่สูงกว่าและมีแนวโน้มในการก่องหน้ผู้กพันเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้หน่วยงานอื่น ๆ ไม่สามารถก่องหน้ผู้กพันในโครงการที่จำเป็น ในปีงบประมาณต่อไปได้

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณถัดไป สำนักงบประมาณควรวางแผนการจัดสรรงบประมาณ การก่องหน้ผู้กพันของหน่วยงานที่มีสัดส่วนที่สูงให้ปรับลดลงอยู่ในกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยไม่เบียดบังหน่วยงานอื่น

๑๐

“คลาวด์กลางภาครัฐ”

ภารกิจหลักของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) คือการดำเนินโครงการ “คลาวด์กลางภาครัฐ” (G-Cloud) เพื่อช่วยลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณในโครงสร้างพื้นฐานระบบสารสนเทศของทางราชการ แต่ในปัจจุบัน ยังมีหลายหน่วยงานที่ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงสร้างพื้นฐานระบบสารสนเทศเฉพาะของหน่วยงานตนเอง

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ยังพบว่า มีการขอรับงบประมาณซ้ำซ้อนในการจัดทำคลาวด์ภาครัฐระหว่าง สปร. และ สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สศช.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ สศช. เป็นผู้ดำเนินการในการจัดทำคลาวด์ภาครัฐภายใต้โครงการ Government Data Center and Cloud Service (GDCC) แทน สปร. ซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องย้ายการใช้คลาวด์จาก สปร. ไป สศช. ทั้งหมดภายในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สปร. จะต้องไม่มีการขอรับงบประมาณในโครงการ G-Cloud อีกต่อไป และหน่วยงานต่าง ๆ ที่กำลังวางแผนจะขอรับการจัดสรรงบประมาณในโครงสร้างพื้นฐานระบบสารสนเทศ ควรใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐจาก สศช. เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเกิดการบูรณาการการใช้งบประมาณในโครงการดังกล่าวร่วมกัน และควรมีการปรับปรุงเว็บไซต์ของหน่วยงานราชการให้มีข้อมูลเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานได้อย่างทันที่

๑๑

“ทิศทางงานวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ”

ปัญหาการพิจารณางบประมาณด้านงานวิจัย และนวัตกรรมของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พบว่า งานวิจัยของประเทศไทย ยังไม่ได้กำหนดทิศทางงานวิจัยและเป้าหมายงานวิจัยของประเทศอย่างชัดเจน ส่วนมากจะเป็นงานวิจัยของโครงการย่อย ๆ

ทั้งนี้ ควรกำหนดทิศทางและเป้าหมายของงานวิจัยให้ชัดเจนว่า เป็นการสร้างนวัตกรรมที่เป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาประเทศ อาทิ นวัตกรรมทางด้านพลังงานทดแทน นวัตกรรมด้านการรีไซเคิลน้ำ (Recycle) นวัตกรรมการเปลี่ยนน้ำทะเลให้เป็นน้ำจืด เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำ นวัตกรรมด้านอาหารเนื้อสังเคราะห์ (Clean Meat) ที่เป็นแหล่งโปรตีนที่มีประสิทธิภาพในด้านต้นทุน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม จึงมีข้อสังเกตว่า บทบาทหน้าที่ ของ สกสว. ควรมีหน้าที่ในการกลั่นกรองข้อเสนอโครงการวิจัย (Proposal) เพื่อให้ทุนวิจัยกับมหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยต่าง ๆ ด้วย จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการให้เหมาะสมเหตุผล และเป็นธรรม เพื่อเป็นมาตรฐานในการให้ทุนด้านงานวิจัยกับมหาวิทยาลัย และหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ต่อไป

๑๒

“โครงการวิจัยและการจ้างที่ปรึกษา”

โครงการวิจัยและการจ้างที่ปรึกษาพบว่า หลายหน่วยงานตั้งงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนกัน โดยเฉพาะหัวข้อวิจัยและการจ้างที่ปรึกษากลุ่มเดียวกัน

ดังนั้น เพื่อประหยัดงบประมาณแผ่นดิน หากพบว่า เป็นโครงการต่อเนื่อง ต้องตรวจสอบกลั่นกรองด้วยว่า เป็นโครงการที่ต่อเนื่องจริง เพื่อสร้างบรรทัดฐาน ให้หน่วยงานในการเสนอของบประมาณ และควรมีการกลั่นกรองรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) ของทุกหน่วยงานอย่างละเอียด ก่อนเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อป้องกันการเอื้อประโยชน์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ โดยไม่เหมาะสม กับทั้งการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินและเงินนอกงบประมาณ ของหน่วยรับงบประมาณจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด ซึ่งอาจต้อง มีการเสนอขอแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานที่มีกฎหมายเฉพาะในส่วนของค่าใช้จ่าย งบประมาณ โดยเฉพาะเงินรายได้และการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ควรเข้าสู่ระบบ งบประมาณแผ่นดิน

๑๓

“การบริหารจัดการครุภัณฑ์ ยังขาดประสิทธิภาพ”

ในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อทดแทนครุภัณฑ์เดิม หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ มักจะของบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อทดแทนครุภัณฑ์เดิมที่มีอายุการใช้งานมาก และอยู่ในสภาพที่ไม่สามารถใช้งานได้แล้ว

ทั้งนี้ ยังมีครุภัณฑ์อีกเป็นจำนวนมาก อาทิ เครื่องจักร ยานยนต์ อุปกรณ์ เป็นต้น ที่อยู่ในสภาพชำรุดบางส่วนแต่ต้องมีการซ่อมแซมอยู่ตลอดเวลา ครุภัณฑ์เหล่านี้ หน่วยรับงบประมาณ มักจะไม่ให้มีการจัดซื้อครุภัณฑ์ทดแทน โดยให้เหตุผลว่า เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ แต่ในความเป็นจริงแล้ว การใช้งานครุภัณฑ์ที่อยู่ในสภาพที่เก่าจนเกินไปและต้องเสียค่าซ่อมแซมอยู่ตลอดเวลา จนสิ้นสุดอายุการใช้งานทางเศรษฐกิจ (Economic Life) การใช้งานครุภัณฑ์เหล่านี้จะมีต้นทุนในการใช้งาน และต้นทุนการบำรุงรักษา ที่สูงกว่าการจัดซื้อครุภัณฑ์ใหม่มาทดแทน

ดังนั้น แนวคิดในการจัดซื้อครุภัณฑ์มาทดแทน จึงควรพิจารณาในประเด็นของต้นทุนของการใช้งาน และต้นทุนการบำรุงรักษา ประกอบด้วย

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การพิจารณาจัดหาครุภัณฑ์หลายรายการ ในส่วนของความคุ้มค่า มีกรณีที่ควรเช่าแต่กลับซื้อ ควรซื้อแต่กลับเช่า ดังนั้น การตัดสินใจในการจัดหาครุภัณฑ์ หน่วยงานควรวิเคราะห์ทั้ง ๒ กรณีอย่างละเอียดรอบคอบ โดยสำหรับครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูง หน่วยงานควรนำผลวิเคราะห์ของ ๒ กรณี มานำเสนอแก่คณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณางบประมาณในชั้นกรรมการ

ประเด็นด้าน ข้อกฎหมาย

๑

“เงินนอกงบประมาณ”

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๐ ได้กำหนดให้ “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้อเฉพาะที่ได้รับอนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ รายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังหรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ...” และจาก คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓-๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ ศาลรัฐธรรมนูญ ได้ให้ความหมายคำว่า “เงินแผ่นดิน” ไว้ว่า “เป็นเงินของประชาชน ทั้งชาติ โดยหมายรวมถึงบรรดาเงินทั้งปวง ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ ที่รัฐเป็นเจ้าของหรืออยู่ในความครอบครองของรัฐไม่ว่าจะเป็นเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค หรือเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศ หรือต่างประเทศอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ ของหน่วยงานรัฐนั้น ๆ...”

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕ วรรคสอง ได้กำหนดให้ “...การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างน้อยต้องมีการจัดส่ง รายงานเกี่ยวกับ “เงินนอกงบประมาณ” ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณกำหนดด้วย...”

ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า การใช้จ่ายเงินแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “เงินนอกงบประมาณ” แม้ว่าจะมีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้หน่วยงานมีอำนาจในการดำเนินการตามที่หน่วยงาน เห็นสมควร และสามารถใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้ โดยไม่ต้องได้รับการอนุมัติ จากฝ่ายนิติบัญญัติ

ยกตัวอย่างเช่น ในพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๓ บัญญัติความไว้ว่า “รายได้ที่ การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ได้รับจากการดำเนินงาน (เงินนอกงบประมาณ) ให้ตกเป็นของการเคหะแห่งชาติ สำหรับเป็นค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงาน และเมื่อหักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ แล้ว หากรายได้ มีไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย และการเคหะแห่งชาติ ไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้ รัฐอาจจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ การเคหะแห่งชาติ ได้เท่าที่จำเป็น”

๑ (ต่อ)

“เงินนอกงบประมาณ”

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้ “การเคหะแห่งชาติ มีอำนาจเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการดำเนินกิจการในกรณีจัดทำทางเข้าออกเพื่อเป็นทางสาธารณะให้กับการเคหะแห่งชาติ ได้”

แต่อย่างไรก็ตาม “เงินนอกงบประมาณ” เป็นเงินแผ่นดินตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นคำวินิจฉัยที่ผูกพันทุกหน่วยงาน และกฎหมายได้กำหนดให้หน่วยงานจะต้องจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด ในการขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี นอกจากนี้ จำนวนเงินนอกงบประมาณในแต่ละปี ของแต่ละหน่วยงานยังมีจำนวนมากอีกด้วย

ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่า ในปีต่อไปควรกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณ จัดส่งข้อมูลแผนงานและรายละเอียดการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณที่ผ่านการตรวจสอบของผู้สอบบัญชี โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตลอดจนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดได้อย่างครบถ้วน

๒

“ชื่อโครงการ”

ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙ วรรคสาม ได้บัญญัติความไว้ว่า “คณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดิน โดยมุ่งสร้างค่านิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว”

ดังนั้น การตั้งชื่อโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ควรตั้งชื่อ ในเชิงมุ่งสร้างค่านิยมทางการเมือง หรือตั้งชื่อที่สอดคล้องกับชื่อของพรรคหรือกลุ่มทางการเมือง ซึ่งอาจขัดต่อกฎหมาย และเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม

ประเด็นด้าน แผนงานบูรณาการ

๑

“แผนงานบูรณาการไม่ใช่การรวม แผนเพื่อประโยชน์ในการโอน”

แผนงานบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนไม่น้อยอยู่ในลักษณะการรวมแผนงานเข้าด้วยกัน แต่ไม่ได้มีการวางแผนเพื่อกำหนดภารกิจร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น แผนงานบูรณาการจึงไม่มีการบูรณาการอย่างแท้จริง แต่เป็นเพียงการรวมแผนเข้าด้วยกัน เพื่อประโยชน์ในการโอนงบประมาณเท่านั้น

ในการนี้ มีข้อสังเกตว่า การดำเนินงานของแผนงานบูรณาการที่มีหน่วยงานหลายหน่วยงานร่วมกันดำเนินการมากกว่า ๒ หน่วยงาน จะต้องมีการมีเจ้าภาพหลักให้ชัดเจน หรือมีเจ้าภาพหลัก (Core Center) ในการเป็นหน่วยประสานงาน เพื่อจัดการประชุมร่วม เป้าหมายร่วม ยุทธศาสตร์ แผนงานและผลผลิต (ความสำเร็จของภาพรวม) ให้ชัดเจนมากกว่าที่จะบูรณาการเพียงประเด็นเนื้อหา แต่ต้องบูรณาการในแง่กระบวนการดำเนินงาน และเป้าหมายผลลัพธ์ร่วมด้วย

๒

“แผนงานบูรณาการในพื้นที่ชายแดนภาคใต้”

ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็นความมั่นคง เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น มีการกำหนด เป้าหมายและตัวชี้วัด “จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคงในการแก้ไขปัญหาคความรุนแรง ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง” โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐ ลดลงร้อยละ ๑๐ ต่อปี

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาในรายละเอียด จะพบว่า มีการจัดสรรงบประมาณ ในแผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ ที่ใช้ในการกิจชายแดนภาคใต้ แต่มีการตั้ง รายการงบประมาณไว้อยู่ นอกแผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาค จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเมื่อนำงบประมาณเหล่านั้น มารวมกันจะพบว่า งบประมาณ ด้านความมั่นคงที่ใช้ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ได้มีการลดลง ตามที่ตัวชี้วัดกำหนดไว้

ยกตัวอย่างเช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีแผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาคที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ผ่านกิจกรรม ที่มีชื่อว่า “งานรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร” ซึ่งมีงบประมาณ รวม ๕,๘๓๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ ภายใต้กิจกรรมดังกล่าว มีรายการค่าใช้จ่ายที่ชื่อว่า “การกำลังพลและการ ดำเนินงาน” โดยมีงบประมาณ จำนวน ๔,๑๙๕ ล้านบาท เมื่อสอบถามกับผู้ชี้แจงจาก กอ.รมน. ได้รับคำตอบว่า เป็นเบี้ยเลี้ยงสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

จากคำชี้แจงดังกล่าวจะเห็นว่า งบประมาณสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ได้จัดสรรอยู่ในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อน การแก้ไขปัญหาคจังหวัดชายแดนภาคใต้ เท่านั้น แต่ยังได้รับจัดสรรอยู่ในแผนงานพื้นฐาน และแผนงานยุทธศาสตร์ของแต่ละหน่วยงานอีกด้วย

ดังนั้น ควรบูรณาการการดำเนินการและงบประมาณในภาพรวมของทุกหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันอย่างสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปตามที่แผนแม่บท กำหนดไว้

๓

“ควรให้ ศอ.บต. มีบทบาทและส่วนร่วม ในแผนงานบูรณาการชายแดนใต้”

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรมีส่วนร่วมในการพิจารณา และจัดทำงบประมาณ ตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกขั้นตอน เช่น การกำหนดแผนงาน การกำหนดตัวชี้วัด และการกำหนดเป้าหมาย เป็นต้น เพื่อให้ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ของโครงการต่าง ๆ มีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ และครุภัณฑ์ต่าง ๆ หากมีการหารือและตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะทำให้การขับเคลื่อนภารกิจในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเป็นเอกภาพ ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ข้อเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ

๒.๑ มาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรี



๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับความจำเป็นของพื้นที่มีการกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึงเป็นธรรมและมีธรรมาภิบาล โดยเฉพาะขนาดพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรมีการปรับการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์และเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยใช้การสื่อสารรูปแบบใหม่

นอกจากนี้ ควรจัดทำแผนภาพรวมการใช้งบประมาณ เพื่อซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ขนาดใหญ่ให้ชัดเจน

๒.๑.๓ สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ดังนั้นจึงควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (ระบบ e-MENSCR) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยกำหนดตัวชี้วัดต่าง ๆ ให้มีคุณภาพเชื่อมโยงกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ชาติ

นอกจากนี้ ควรเปิดเผยข้อมูลงบประมาณทุกมิติ โดยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่าย เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณได้ และควรกำหนดแนวทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ “งบประมาณฉบับประชาชน” เพื่อให้ประชาชนเข้าใจการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล รวมถึงแนวทางที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการงบประมาณ

ทั้งนี้ เอกสารงบประมาณควรจัดส่งให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ในรูปแบบไฟล์ Excel เพื่อประหยัดงบประมาณการจัดพิมพ์เอกสาร สามารถนำข้อมูลมาวิเคราะห์และประมวลผลได้

๒.๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรให้ความสำคัญกับประเด็นต่าง ๆ ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็นและยกเลิกปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์และดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงให้ประชาชนเข้าถึงและเข้าใจกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวก สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

๒.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ควรพิจารณาหาแนวทางเพื่อจูงใจให้สามารถบรรจุผู้ที่มีความรู้ความสามารถเข้าสู่ระบบราชการ และควรมีแนวทางการบริหารและติดตามประเมินการปฏิบัติงานของนักเรียนทุนอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรดำเนินการ

(๑) จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการในระยะยาว โดยกำหนดเป้าหมายรูปแบบภาครัฐที่พึงประสงค์ เพื่อให้มีประสิทธิภาพและการทำงานควรเป็นรูปแบบที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ลดความซ้ำซ้อนและลดภาระงบประมาณ

(๒) เตรียมมาตรการหรือแนวทางการรองรับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและเทคโนโลยี โดยนำเครื่องมือทางการบริหารใหม่ ๆ มาใช้ในการขับเคลื่อนระบบราชการ

๒.๑.๗ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ควรดำเนินการ

(๑) ศึกษาหรือทบทวนการสนับสนุนธุรกิจแต่ละประเภทอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับประเทศไทย รวมถึงการประเมินรายได้ภาษีที่รัฐสูญเสียไปจากการดำเนินมาตรการในรูปแบบของการให้การยกเว้นหรือการลดหย่อนทางภาษี (Tax Expenditure) ที่ให้กับธุรกิจแต่ละประเภท

(๒) สนับสนุนให้กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับประเทศไทย

๒.๑.๘ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานระดับนโยบาย ควรดำเนินการ

(๑) จัดทำแผนแม่บทด้านการจัดการทรัพยากรน้ำที่ครอบคลุมการดำเนินการและงบประมาณของทุกหน่วยงาน รวมถึงองค์ประกอบโครงสร้างต้องถื่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งความรับผิดชอบภารกิจด้านการจัดการทรัพยากรน้ำให้ชัดเจน

(๒) กำกับ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

ทั้งนี้ อาจจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้นและระยะยาวให้ชัดเจน โดยครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่นอกเขตชลประทาน และควรศึกษาระบบเชื่อมโยงการกระจายน้ำจากแหล่งน้ำไปยังพื้นที่เป้าหมาย

(๓) หน่วยงานในฐานะเจ้าภาพแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมากจะต้องมีกลไก และแนวทางการกำกับ ติดตาม ที่มีประสิทธิภาพให้สามารถบรรลุเป้าหมายร่วมของแผนงานบูรณาการฯ

๒.๑.๙ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรดำเนินการ

(๑) เป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยความสะดวก กำกับ ติดตามและขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) ให้ประสานสอดคล้องกัน โดยมีการประเมินสถานการณ์และประเมินผลการดำเนินการ

(๒) เป็นหน่วยงานหลักด้านคลังข้อมูลเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ข้อมูลเป็นเอกภาพ

๒.๑.๑๐ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรดำเนินการ

(๑) การจัดทำแผนระดับต่าง ๆ ต้องมีแนวทางที่ชัดเจน ไม่มีความซ้ำซ้อนกับแผนเดิมที่มีอยู่

(๒) สร้างและประสานงานกับเครือข่ายในการดำเนินการภารกิจต่าง ๆ เช่น แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาคต้องมีการบูรณาการข้อมูลและกลไกการดำเนินงานทุกระดับ ไม่ว่าจะเป็น ต้นน้ำ กลางน้ำ หรือปลายน้ำ

(๓) ปรับปรุงการจัดทำประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ให้มีความเหมาะสมลดความคลาดเคลื่อน และในอนาคตขอให้จัดทำ GDP รายจังหวัดด้วย

(๔) กำหนดแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของยุทธศาสตร์ หรือแผนระดับต่าง ๆ เช่น แผนงานบูรณาการ และแผนพัฒนาจังหวัด

๒.๑.๑๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรมีการทบทวนสูตรการคำนวณกรอบวงเงินในการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ในแต่ละพื้นที่ภาค โดยคำนึงถึงความจำเป็นธรรมและการลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาในภูมิภาคต่าง ๆ

ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีการพัฒนาหัวเมืองสำคัญในแต่ละภาคให้เป็นเมืองหลักที่สามารถรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจและสร้างโอกาสแก่ประชาชนในภูมิภาคในการแสวงหาอาชีพและบริการที่ดีจากรัฐ รวมถึงลดการกระจุกตัวของประชากรในเมืองหลวงอย่างกรุงเทพมหานคร

๒.๑.๑๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรทบทวนบทบาทในการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมระดับประเทศ โดยต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างถูกต้อง แม่นยำ และเชื่อถือได้ รวมทั้งสามารถนำไปใช้ได้จริง เนื่องจากประเทศไทยอยู่ภายใต้การเปลี่ยนแปลง (Disruption) ของโลกอย่างรวดเร็ว จำเป็นต้องมีการใช้ข้อมูลในการวางแผนและดำเนินนโยบายให้มีความยืดหยุ่น เพื่อแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์

ทั้งนี้ ปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคมไทยไม่ได้มีเพียงด้านรายได้อย่างเดียว แต่ยังรวมถึงด้านอื่น ๆ ด้วย เช่น ความเป็นอยู่ การศึกษา การเข้าถึงบริการสาธารณสุขของประชาชน เป็นต้น

๒.๑.๑๓ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ควรเสนอยกเลิกคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับต่าง ๆ ให้กลับมาใช้รูปแบบตามสถานการณ์ปกติ เช่น

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่องคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เนื่องจากขาดความเชื่อมโยงกับประชาชน โดยควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพราะเป็นรูปแบบที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มากกว่าคำสั่งดังกล่าว

๒.๑.๑๔ การจัดโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ควรมีความรอบคอบและระมัดระวัง โดยควรหลีกเลี่ยงการจัดโครงการหรือกิจกรรมที่เป็นการครอบงำความคิดทางการเมืองกับเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นหลักสากลที่จะต้องได้รับความคุ้มครอง

๒.๑.๑๕ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ควรเน้นกลไกการปฏิบัติขับเคลื่อนเน้นการมีส่วนร่วม เน้นภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น ให้เกิดความร่วมมือร่วมใจในการดำเนินงาน

๒.๑.๑๖ สำนักงานรัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการ

(๑) จัดทำแผนแม่บทโดยกำหนดเป้าหมายและระยะเวลาให้ชัดเจน ซึ่งจะทำให้ลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรมีการบูรณาการกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในการกำหนดโครงการลงทุนต่าง ๆ ให้ชัดเจน และสามารถใช้งานร่วมกันได้

(๒) พัฒนาระบบหรือช่องทางกรให้ข้อมูลด้านการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐต่อประชาชนให้เทียบเท่ามาตรฐานระดับสากล

๒.๑.๑๗ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ควรจัดทำแผนการดำเนินการในอนาคตทั้งระยะ ๑ ปี และมากกว่า เพื่อให้สามารถวางแผนการดำเนินงานกับธุรกิจที่เป็นเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๑๘ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) ควรค้นหาและส่งเสริมธุรกิจที่มีศักยภาพ ให้สามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างเต็มที่

๒.๒ มาตรา ๘ กระทรวงกลาโหม



๒.๒.๑ กระทรวงกลาโหม ควรให้ความสำคัญกับการดูแลสวัสดิการของทหารผ่านศึกและครอบครัว และทหารนอกประจำการที่รับการสงเคราะห์ทุกประเภท ตามสิทธิที่ได้รับตามกฎหมาย

๒.๒.๒ กระทรวงกลาโหม ควรให้ความสำคัญกับกำลังพลในเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยควรใช้วิธีการรับสมัครแทนการเกณฑ์ทหาร ทำให้สามารถคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถ และมีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการกำลังพลเพื่อรองรับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เช่น ภัยคุกคามทางด้านเทคโนโลยี เป็นต้น เพื่อยกระดับกองทัพให้มีสมรรถนะสูง (Smart Troops)

๒.๒.๓ กระทรวงกลาโหม ควรกำหนดภารกิจด้านการปกป้องสถาบันหลักของชาติและเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้เป็นภารกิจประจำของกระทรวงกลาโหม

๒.๒.๔ ที่ผ่านมากองบัญชาการกองทัพไทย ให้ความช่วยเหลือในการบรรเทาสาธารณภัยมาโดยตลอด

ทั้งนี้ กองบัญชาการกองทัพไทย ควรสนับสนุนภารกิจด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเชิงบูรณาการร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลัก

๒.๒.๕ กองบัญชาการกองทัพไทย ควรปรับปรุงหลักสูตรของวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งเปลี่ยนเป็นสงครามด้านเศรษฐกิจที่เน้นความอยู่ดีกินดีของประชาชนเป็นหลัก

๒.๒.๖ กองทัพอากาศ ควรทำหน้าที่ในการกำกับและกำหนดมาตรการควบคุมการใช้อากาศยานไร้คนขับให้ครอบคลุม โดยคำนึงถึงทั้งทางด้านความมั่นคง และสิทธิของประชาชน

๒.๒.๗ การตั้งงบประมาณของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ โดยเฉพาะด้านการวิจัยควรสอดคล้องกับความต้องการของกองทัพว่าต้องการให้สถาบันฯ วิจัยเรื่องใด เพื่อจะได้นำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่ากับงบประมาณ และมีการนำไปใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ตรงกับความต้องการของทุกเหล่าทัพ

๒.๒.๘ ในคำขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินภารกิจในโครงการที่เป็นประเด็นความอ่อนไหวทางสังคม ควรเป็นชื่อโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดความเห็นต่าง และความขัดแย้งภายในสังคม

๒.๒.๙ กรณีการตั้งของงบประมาณเพื่อจัดซื้อเรือดำน้ำของกองทัพเรือซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณค่อนข้างสูง ควรจัดซื้อเพื่อความจำเป็นต่อภารกิจอย่างแท้จริง โดยต้องสามารถชี้แจงแสดงเหตุผลทำความเข้าใจต่อประชาชนได้

๒.๓ มาตรา ๙ กระทรวงการคลัง



๒.๓.๑ กระทรวงการคลัง ควรประเมินผลความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและผลลัพธ์ในระดับพื้นที่ของมาตรการภาครัฐ อาทิ บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และมาตรการชิมช้อปใช้ เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวไปปรับปรุงการดำเนินมาตรการในระยะต่อไป

๒.๓.๒ กรมธนารักษ์ ควรนำแนวทางของกรมที่ดินเกี่ยวกับการจัดการความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่ มาใช้ในการบริหารที่ราชพัสดุ และควรร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาที่ราชพัสดุเพื่อสาธารณะประโยชน์

๒.๓.๓ กรมสรรพสามิต ควรศึกษาผลกระทบการขึ้นอัตราภาษีบุหรี่ที่มีต่อเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบอย่างรอบคอบ เนื่องจากอาจทำให้ราคาบุหรี่ไทยเพิ่มสูงขึ้นและสูญเสียความสามารถในการแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศ ในขณะเดียวกัน ควรพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการผลิตสุราพื้นบ้านภายใต้กรอบของกฎหมายที่มีอยู่เพื่อส่งเสริมอาชีพและการจ้างงาน

๒.๓.๔ กรมศุลกากร ควรแก้ไขปัญหาการลักลอบนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านอย่างเร่งด่วน เนื่องจากทำให้ราคาผลผลิตในไทยตกต่ำซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกร

๒.๓.๕ กรมบัญชีกลาง ควรมีมาตรการป้องกันการรั่วไหลของข้อมูลเกี่ยวกับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อป้องกันการสมยอมกันระหว่างผู้ประกวดราคา

๒.๓.๖ กรมบัญชีกลาง ควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาผู้ที่ประมุลงานได้แล้วทั้งงาน เช่น การขึ้นบัญชีดำ (Blacklist) เป็นต้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการตรวจสอบ รวมทั้งควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ งานก่อสร้างในแต่ละชั้น โดยเฉพาะชั้นพิเศษ เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม รวมทั้งประหยัดงบประมาณ และควรมีแนวทางหรือมาตรการตรวจสอบงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ด้วย

๒.๓.๗ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ควรลดอัตราดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยอาจขอความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เช่น ธนาคารออมสินในการดำเนินงานดังกล่าว

ทั้งนี้ หากรัฐบาลต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจ ควรมีหลักเกณฑ์พิเศษสำหรับผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถเติบโตได้ รวมถึงสนับสนุนให้นักศึกษาที่จบใหม่เข้าถึงแหล่งเงินทุน หากต้องการประกอบธุรกิจในอนาคต

นอกจากนี้ ในขั้นตอนการขอสินเชื่อของผู้ประกอบการ ธนาคารควรพิจารณาอนุมัติให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการเสียโอกาสทางธุรกิจ

๒.๓.๘ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม ขนาดย่อม ควรเพิ่มจำนวนเป้าหมายการให้บริการ ค้ำประกันสินเชื่อ เพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมเข้าถึงการบริการจากบริษัทฯ และได้รับการพิจารณาสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐมากขึ้น

๒.๓.๙ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ควรจัดทำมาตรการลดภาระดอกเบี้ยแก่เกษตรกร เพื่อบรรเทาภาระทางการเงินภายใต้ภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ชะลอตัว

๒.๕ มาตรา ๑๐

กระทรวง

การต่างประเทศ



๒.๕.๑ ในการกำหนดตัวชี้วัด ทั้งในระดับ ผลสัมฤทธิ์ ผลผลิต โครงการ ควรครอบคลุมภารกิจในทุกมิติ เช่น ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรับมือกับภัยความมั่นคง รูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่ นอกจากกำหนดให้มีตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นภัยความมั่นคง รูปแบบเดิมคือ การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ควรกำหนดตัวชี้วัดภัยความมั่นคงในรูปแบบใหม่ เช่น อาชญากรรมข้ามชาติ ภัยพิบัติ และปัญหาสิ่งแวดล้อมด้วย

๒.๕ มาตรา ๑๑

กระทรวง

การท่องเที่ยวและกีฬา



๒.๕.๑ ในอดีตอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทย ได้สร้างรายได้ให้แก่ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งใกล้เคียงกับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ดังนั้น จึงควรมียุทธศาสตร์และกลยุทธ์ การจัดการงบประมาณด้านการท่องเที่ยวให้สามารถ ดึงดูดและกระตุ้นการท่องเที่ยวได้

นอกจากนี้ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ควรให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์งานประเพณี ท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรองให้มากขึ้น

๒.๕.๒ การส่งเสริมให้คนไทยออกกำลังกาย เป็นวิถีชีวิตเพื่อสุขภาพที่ยั่งยืน เป็นภารกิจสำคัญ ระดับชาติ มีกลุ่มเป้าหมายคือ ประชาชนทั่วประเทศ

ดังนั้น กรมพลศึกษา ควรพิจารณา ทบทวนการจัดทำภารกิจหรือปรับปรุงแนวทางการ บริหารงาน เพื่อให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม ให้เกิดเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒.๕.๓ การกีฬาแห่งประเทศไทย ควรให้ ให้ความสำคัญในประเด็นยุทธศาสตร์กีฬาเพื่อความ เป็นเลิศ โดยพัฒนาบุคลากรการกีฬาให้มีความรู้ ความสามารถในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะผู้ฝึกสอน กีฬา ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีความสำคัญที่จะขับเคลื่อน กีฬาของประเทศไทยไปสู่ความเป็นเลิศได้

๒.๕.๔ เพื่อลดภาระของภาครัฐในการจ้าง ผู้ฝึกสอนกีฬาชาวต่างประเทศในอัตราค่าจ้างสูง การกีฬาแห่งประเทศไทย จึงควรจัดทำโครงการ แลกเปลี่ยนผู้ฝึกสอนกีฬาไทยกับประเทศชั้นนำ ทางการศึกษาที่เป็นเลิศ เพื่อฝึกฝนทักษะความเชี่ยวชาญ ในระดับนานาชาติ

๒.๕.๕ ปัจจุบันนักท่องเที่ยวจีนมีจำนวนลดลง อย่างมากในเมืองท่องเที่ยวหลัก เช่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต

ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา ควรกำหนดนโยบายและแนวทาง แก้ปัญหา รวมทั้งหาวิธีดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่มอื่น เช่น นักท่องเที่ยวชาวอินเดีย ให้เข้ามาท่องเที่ยว ในประเทศไทย

๒.๖ มาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์



๒.๖.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรทบทวนวิสัยทัศน์เพื่อสื่อถึงความมั่นคงของคนไทยทุกช่วงวัยจากที่กำหนดไว้เดิมว่า “สร้างสังคมดี คนมีคุณภาพ” ซึ่งไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและเป็นการให้ที่ไม่ถ่วงหน้า

นอกจากนี้ ควรทบทวนตัวชี้วัด “สัดส่วนกลุ่มด้อยโอกาสและกลุ่มเปราะบางได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคมเพิ่มขึ้น” ที่กำหนดค่าเป้าหมายไว้ ร้อยละ ๑๐ ให้มีความชัดเจนหรือกำหนดตัวชี้วัดเพิ่มเติมที่มีความทำหายนามากกว่า

๒.๖.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรมีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการวางแผนการขับเคลื่อนเพื่อดูแลสวัสดิภาพของประชาชนทุกช่วงวัย

นอกจากนี้ ควรมีการจัดทำฐานข้อมูลทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มคนพิการ กลุ่มคนผู้สูงอายุ รวมทั้งการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของแต่ละกลุ่มเป้าหมายด้วย

๒.๖.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรนำตัวชี้วัด SDGs (เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน) และดัชนีการพัฒนามนุษย์ มากำหนดเป็นแนวทางการจัดระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ประชาชนมีหลักประกันและมีความมั่นคงในชีวิต

๒.๖.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรทบทวนหรือหลีกเลี่ยงการตั้งชื่อ นโยบายหรือโครงการที่ใช้คำว่า “สงเคราะห์” เนื่องจากมีผลกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และสร้างความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยควรแทนด้วยคำว่า “สิทธิ” หรือ “สวัสดิการ” ประกอบกับ ควรมีการส่งเสริมให้กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการให้บริการของหน่วยงานภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้ตรงกับความต้องการของผู้รับบริการโดยแท้จริง

๒.๖.๕ กรมกิจการผู้สูงอายุ ควรกำหนดแนวทางการดูแลผู้สูงอายุให้ชัดเจน โดยเฉพาะแผนปฏิบัติการที่มีการกำหนดขั้นตอน กิจกรรมแต่ละโครงการ และระยะเวลาดำเนินการของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมสูงวัยที่เป็นรูปธรรม ประกอบกับ ควรนิยามคำว่า “ผู้สูงวัยสากล” ให้ชัดเจน และควรขับเคลื่อนงานโดยบูรณาการกับหน่วยงานระดับท้องถิ่นให้มากขึ้น เพื่อประสิทธิผลในการปฏิบัติงานที่ส่งถึงประชาชนอย่างแท้จริง

๒.๖.๖ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ควรทบทวนบทบาทการดำเนินงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนระหว่าง “ผู้กำกับดูแล” และ “ผู้ขับเคลื่อนการดำเนินงาน”

นอกจากนี้ ควรกำหนดแนวทางการดูแลกลุ่มเพศทางเลือก (LGBT) ให้มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกับกลุ่มอื่น ๆ ในสังคม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิที่พึงมี รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์และพิจารณาผลักดันกฎหมายเพื่อรองรับกลุ่มเพศสภาพ

๒.๖.๗ กรมกิจการเด็กและเยาวชน ควร ทบทวนการให้เงินอุดหนุนเด็กแรกเกิด เนื่องจาก มีลักษณะการให้เป็นเงินสงเคราะห์ ผู้มีสิทธิได้รับ เงินต้องถูกพิสูจน์ความจน ซึ่งทำให้คนที่มีภาวะ ยากจนจริง ขาดโอกาสในการเข้าถึงสิทธิ

นอกจากนี้ การพิสูจน์สิทธิต้องใช ้ งบประมาณในการบริหารจัดการสูง หากปรับเป็นการ ให้แบบถ้วนหน้าจะช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และลดภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ

๒.๖.๘ การเคหะแห่งชาติ ควรทบทวน บทบาทการมีส่วนร่วมการดำเนินงานภายใต้ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปรามปราม และบำบัด รักษาผู้ติดยาเสพติด เนื่องจากพื้นที่ชุมชนการเคหะ เป็นแหล่งเสี่ยงต่อปัญหาด้านยาเสพติด

๒.๗ มาตรา ๑๓

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม



๒.๗.๑ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรให้ความสำคัญในการเปิด หลักสูตรการเรียนการสอนในทุกระดับวิทยาลัย

นอกจากนี้ ควรคำนึงถึงอัตลักษณ์ และวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งของมหาวิทยาลัย แต่ละแห่ง เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏ ควรรักษา อัตลักษณ์ด้านการพัฒนาท้องถิ่น

๒.๗.๒ กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ควรกำหนด มาตรฐานและเกณฑ์การประเมินเพื่อให้มหาวิทยาลัย ในกำกับทุกแห่ง ใช้เป็นมาตรฐานในการทำงาน และใช้เป็นเกณฑ์การประเมิน ผลงาน ตลอดจน สิทธิประโยชน์ของอาจารย์ที่เป็นข้าราชการ และพนักงานมหาวิทยาลัยให้ได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน

๒.๗.๓ กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ควรกำหนด มาตรฐานการประเมินคุณภาพทางวิชาการของ มหาวิทยาลัยเพื่อให้มหาวิทยาลัยไทยติดอันดับโลก โดยประเมินจากการทำงานทำของบัณฑิต แต่ละหลักสูตร ความพึงพอใจของผู้ประกอบการ ต่อการทำงานของบัณฑิตการผลิตตำราหรือผลงาน วิชาการของอาจารย์ เป็นต้น

๒.๗.๔ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรปรับค่าเป้าหมายผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ และเป้าหมายการให้บริการกระทรวงเป็นอันดับความสามารถการแข่งขันด้าน Scientific Infrastructure ของประเทศ ตามการจัดอันดับของ World Competitiveness Yearbook (IMD) เพื่อให้สอดคล้องกับผลการจัดอันดับในปี ๒๕๖๒

๒.๗.๕ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรกำหนดค่าเป้าหมายการให้บริการกระทรวงเป็นสัดส่วนการผลิตบัณฑิตสายวิทยาศาสตร์ ต่อสายอื่นในสถาบันอุดมศึกษา ให้สอดคล้องกับเป้าหมายตามแผนกลยุทธ์ การพัฒนาบุคลากรวิจัย และนวัตกรรม ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙)

๒.๗.๖ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรมีแนวทางในการสร้างคลังปัญญาจากอาจารย์ใกล้เกษียณอายุของสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้เกิดช่องทางในการต่อยอดองค์ความรู้

๒.๗.๗ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรมีการคัดเลือกงานวิจัยที่ดีที่สุด โดยเรียงลำดับตามความสำคัญเพื่อนำมาพัฒนาและต่อยอดให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกงานวิจัยที่เป็นมาตรฐาน เพื่อให้ได้งานวิจัยที่เหมาะสมอย่างแท้จริง และควรบูรณาการงานวิจัยทั้งระบบ โดยเน้นการต่อยอดจากเทคโนโลยีที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประเทศและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง

๒.๗.๘ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนและเรียนรู้จากโครงการลงทุนขนาดใหญ่ อาทิ ระบบราง เพื่อสร้างโอกาสในการพัฒนาศักยภาพทางฝีมือแรงงานของนักศึกษา และสร้างโอกาสในการมีงานทำเมื่อสำเร็จการศึกษา

๒.๗.๙ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรส่งเสริมหลักสูตรเรียนรู้ด้วยตนเองเพื่อพัฒนาองค์ความรู้สำหรับคนทั่วไป ด้วยหลักสูตร Non-Degree และ Massive Open Online Courses (MOOC) คือ หลักสูตรออนไลน์ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งความรู้และฝึกทักษะ ให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการสร้างรายได้และดำรงชีพได้

๒.๗.๑๐ มหาวิทยาลัยพะเยาและมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ควรมีแนวทางในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษล้านนาตะวันออก เพื่อสร้างโอกาสให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจในพื้นที่ภาคเหนือ

๒.๗.๑๑ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรกำหนดหัวข้องานวิจัยให้สอดคล้องกับความต้องการและปัญหาของพื้นที่

นอกจากนี้ โครงการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน ควรเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการเพื่อความครอบคลุมทุกมิติ และความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๗.๑๒ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรบูรณาการงานวิจัยทั้งระบบ โดยให้ความสำคัญกับ Product Champion ที่ให้ผลสัมฤทธิ์ตอบโจทยความต้องการของประเทศได้อย่างคุ้มค่า สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจได้จริง

๒.๗.๑๓ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรกำหนดแผนแม่บท (Master Plan) ให้ชัดเจนในช่วงอีก ๓-๕ ปีข้างหน้าว่า จะมียุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมงานตามภารกิจไปทิศทางใด

๒.๗.๑๔ การเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในโครงการวิจัยของสถาบันการศึกษา ควรให้สถาบันการศึกษาขอรับงบประมาณโดยตรง เพื่อเป็นการกระจายอำนาจในการพิจารณา โดยไม่จำกัดอยู่ในหน่วยงานใดโดยเฉพาะ

๒.๗.๑๕ สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และเข้าใจถึงประโยชน์ของไฟฟ้าจากเทคโนโลยีนิวเคลียร์ ซึ่งเป็นพลังงานสะอาด รวมทั้งควรดำเนินการวิจัยและพัฒนาการเทคโนโลยีนิวเคลียร์ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในด้านการเกษตรอย่างต่อเนื่อง เช่น ใช้ในการลดจำนวนแมลงศัตรูพืช เพื่อลดต้นทุนให้กับเกษตรกรและลดการใช้สารเคมีกับพืชผลทางการเกษตร

๒.๗.๑๖ การขับเคลื่อนแผนงานทุกโครงการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรเป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริงเพื่อประโยชน์ต่อประชาชนและเกษตรกร

๒.๘ มาตรา ๑๔

กระทรวงเกษตร

และสหกรณ์



๒.๘.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรหาวิธีการในการช่วยเหลือและฟื้นฟูให้เกษตรกรลดการเป็นหนี้ โดยการบูรณาการความร่วมมือภายในหน่วยงานสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ กรมพัฒนาที่ดิน ควรพิจารณาเรื่องการปลูกข้าวให้เหมาะสมกับพื้นที่ กรมประมง ควรส่งเสริมการเลี้ยงปลา กรมปศุสัตว์ ควรจัดหาเครื่องอัดฟาง และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรหาทุนให้กลุ่มเกษตรกร เพื่อชะลอการจำหน่ายข้าว เป็นต้น

๒.๘.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมเกษตรกรไทยให้มีสมรรถนะทัดเทียมกับต่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการลดต้นทุนการผลิต เพื่อให้มีการเพิ่มผลผลิตแต่ใช้พื้นที่ในการทำเกษตรกรรมลดลง รวมทั้งควรมีวิธีการปรับปรุงบำรุงดินให้มีประสิทธิภาพด้วย

๒.๘.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมให้มีเกษตรกรรุ่นใหม่ในภาคการเกษตร และสนับสนุนให้ปราชญ์ชาวบ้านนำความรู้ไปขยายผลให้แก่เกษตรกร รวมทั้งนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้มากขึ้น

๒.๘.๔ นโยบาย “เกษตรกรร่ำรวย” เพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่มีฐานะยากจน และสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนในประเทศ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการ ดังนี้

(๑) การวางแผนและบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) เพื่อให้เกิดการทำเกษตรกรรมที่เหมาะสมกับพื้นที่และแก้ปัญหาผลผลิตล้นตลาดและเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร

(๒) การปรับปรุงพัฒนาที่ดินและส่งเสริมให้เป็นเกษตรปลอดภัย เพื่อลดการใช้สารเคมี

(๓) การแก้ไขปัญหาสารพิษมีการชดเชยและช่วยเหลือเกษตรกร

(๔) การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้ได้สายพันธุ์ที่ดีทั้งพืชและสัตว์ พร้อมทั้งเผยแพร่ให้แก่เกษตรกรได้รับทราบและนำไปใช้ประโยชน์

(๕) การส่งเสริมการเพาะปลูกโดยใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วย เพื่อพัฒนากระบวนการเพาะปลูกให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๖) การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมทางการเกษตร โดยเฉพาะด้านการแปรรูปสินค้าการเกษตรเพื่อให้สอดคล้องต่อความต้องการของผู้บริโภคและให้มีมูลค่าที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการส่งออกสินค้าการเกษตร

(๗) การมีนโยบายและแนวทางการพัฒนาน้ำเพื่อการเกษตรแบบยั่งยืน

(๘) การจัดทำมาตรฐานสินค้าทางการเกษตร เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรอย่างแท้จริง

๒.๘.๕ หน่วยงานในสังกัดของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรวางแผนและจัดทำงบประมาณโดยคำนึงถึงความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น โดยให้ความสำคัญกับวิสัยทัศน์ “ภาคเกษตรมั่นคง เกษตรกรมีคั่ง ทรัพยากรเกษตรยั่งยืน”

๒.๘.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้เกิดการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรในชุมชนให้มีความเข้มแข็งและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น โดยเกษตรกรมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของสหกรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกรให้มีความกินดีอยู่ดีมีความสุข มีศักดิ์ศรี

มีความภูมิใจในการเป็นเกษตรกร รวมทั้งเป็นองค์กรให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรในชุมชน ทางด้านการผลิตและการตลาด

๒.๘.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเผาเศษซากพืชวัสดุจากการทำเกษตร เช่น ชังข้าวโพด ชังข้าว ชังอ้อย เป็นต้น เพื่อเป็นการลดปัญหาไฟป่าและหมอกควันอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๘.๘ โครงการจัดหาที่ดินให้ชุมชน โดยใช้ภาพถ่ายดาวเทียมเพื่อกำหนดพื้นที่ในการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรคำนึงถึงการใช้น้ำในการทำเกษตรเป็นสำคัญ ดังนั้น ต้องพิจารณาจัดสรรพื้นที่เพื่อทำอ่างเก็บน้ำ ก่อนที่จะมีการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกร

๒.๘.๙ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ เช่น โคเนื้อ โคนม แพะ แกะ เป็นต้น แบบบูรณาการ โดยต้องพิจารณาจากรายได้ของเกษตรกร และต้นทุนการเลี้ยงสัตว์ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการทำเกษตรแบบผสมผสานไม่ว่าในสวนยางหรือการเลี้ยงสัตว์ในสวน หรือการดำเนินการเกษตรแบบผสมผสานอื่น ๆ

๒.๘.๑๐ กรมส่งเสริมการเกษตร ควรมีการสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงเกษตร เพื่อยกระดับภาคการเกษตรภายในประเทศ

นอกจากนี้ ควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือการเกษตร เช่น การส่งเสริมพืชผลทางการเกษตรให้มีมูลค่า การส่งเสริมการเกษตรปลอดภัยและการส่งเสริมกลไกทางตลาด

๒.๘.๑๑ กรมส่งเสริมการเกษตร ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตร เพื่อคัดเลือก Product Champion ของพื้นที่และยกระดับผลผลิตทางการเกษตรสู่สากล โดยผ่านกลไกของเกษตรกรอำเภอและจังหวัด รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรอำเภอซึ่งเป็นกลไก

ระดับพื้นที่ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๘.๑๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์มีเอกชนที่อยู่ในความดูแลเป็นจำนวนมาก ควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมวัตถุดิบ การแปรรูป การตลาด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรมีความเข้มแข็ง และต้องคำนึงถึงความต้องการของกลุ่มเกษตรกรเป็นสำคัญเพื่อที่จะได้ส่งเสริมและสนับสนุนความต้องการของกลุ่มเกษตรกรอย่างแท้จริง

๒.๘.๑๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรมีมาตรการที่เป็นรูปธรรมในการแก้ไขปัญหาการกีดกันการผลิตทางการเกษตรของพ่อค้าคนกลาง เช่น ยาเส้น เป็นต้น

๒.๘.๑๔ สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการพัฒนาการศึกษาวิจัยการเกษตรในความรับผิดชอบให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ

๒.๘.๑๕ กรมพัฒนาที่ดิน ควรนำเสนอแนวทางและวิธีการฟื้นฟูสภาพของดินให้มีความเหมาะสมกับการทำการเกษตร เนื่องจากฐานะของเกษตรกรขึ้นอยู่กับสภาพของดิน ดังนั้นจึงควรมีการฟื้นฟูอย่างจริงจังควบคู่กับการให้ความรู้แก่เกษตรกร

๒.๘.๑๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ควรพิจารณาให้เกษตรกรที่อาศัยหรือทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของโรงไฟฟ้าในเขตปฏิรูปที่ดิน สามารถปลูกพืชที่เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าได้

นอกจากนี้ ในกรณีปัญหาพื้นที่ของ สปก. มีความทับซ้อนกับหน่วยงานอื่น หากเกษตรกรมีกรณีพิพาททางคดีกับหน่วยงานอื่น สปก. ควรเข้าไปช่วยเหลือเกษตรกรทางคดี เพราะ สปก. เป็นผู้ออกเอกสารสิทธิ์ให้กับเกษตรกรเข้าครอบครองพื้นที่

๒.๘.๑๗ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมอบเอกสารสิทธิ์ให้แก่เกษตรกรควบคู่ไปกับการพัฒนาถนนและสาธารณูปโภคเพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าไปประกอบอาชีพในพื้นที่ตามสิทธิครอบครองได้

๒.๘.๑๘ กรณีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรแปลงใหญ่และประสงค์จะขอกู้เงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส) แต่กลับไม่สามารถกู้เงินเพื่อประกอบอาชีพได้

ทั้งนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ควรหาแนวทางหรือมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรให้มีสิทธิ์กู้เงินได้และให้ ธ.ก.ส. เป็นที่ปรึกษาทางธุรกิจในการประกอบอาชีพให้เกษตรกร

๒.๘.๑๙ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ควรพัฒนาพื้นที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยกำหนดแหล่งน้ำ พื้นที่ชุมชน พื้นที่ส่วนกลาง พื้นที่สาธารณะ และพื้นที่ถนนก่อนรวมทั้งควรมีการจัดระบบที่ดินก่อนการจัดสรรเพื่อลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ทั้งนี้ สำหรับการกำหนดพื้นที่ต้องนำระบบภูมิสารสนเทศในการจัดทำแผนที่โดยใช้แอปพลิเคชันเป็นตัวกำหนด และนำพื้นที่ของ สปก. มาประมวลผลเพื่อให้เห็นภาพของพื้นที่ในการใช้งานทั้งหมดซึ่งสามารถลดค่าใช้จ่ายได้เป็นจำนวนมาก

๒.๘.๒๐ การยางแห่งประเทศไทย ควรตรวจสอบในเรื่องส่วนต่างของราคาในการประกันรายได้ที่ส่งผลให้ราคายางพาราในตลาดถูกกดราคาต่ำลง ทำให้ไม่เกิดความเท่าเทียมในการประกันรายได้

๒.๘.๒๑ การยางแห่งประเทศไทย ควรศึกษาวิจัยการแปรรูปหรือพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่ได้จากยางพาราเพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับยางพารา เพื่อเป็นการแก้ปัญหายางพาราล้นตลาดได้อีกทางหนึ่ง

๒.๘.๒๒ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร ควรมีการขยายโครงการตลาดสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นตลาดสินค้ากลาง ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการจำหน่ายสินค้าเกษตรของเกษตรกรในพื้นที่ต่าง ๆ และเป็นการกระจายสินค้าไปยังผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ทั้งผู้บริโภคและเกษตรกร

๒.๘.๒๓ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร ควรพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรให้เป็นตลาดที่จำหน่ายสินค้าที่มีคุณภาพและพัฒนาตลาดให้นักท่องเที่ยวเข้ามาเลือกซื้อสินค้า เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์สินค้าเกษตรในแต่ละพื้นที่ ให้เป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยวซึ่งควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๘.๒๔ กรมการข้าว ควรมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ โดยตั้งเป้าหมายให้ข้าวไทยเป็นแชมป์โลกภายใน ๕ ปี โดยควรพัฒนาสายพันธุ์ข้าวให้ดีขึ้น เช่น พัฒนาพันธุ์ข้าวไรซ์เบอร์รี่ให้มีรสชาติคล้ายข้าวหอมมะลิ เป็นต้น และควรมีการศึกษาความต้องการข้าวของตลาดโลก เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกข้าวให้ตรงกับความต้องการของตลาด

นอกจากนี้ ควรส่งเสริมการผลิตข้าวปลอดสารพิษ และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีในการปลูกข้าว การใส่ปุ๋ยและการเก็บเกี่ยวเพื่อให้ได้ข้าวคุณภาพในต้นทุนที่ต่ำ รวมถึงควรมีการบูรณาการกับกรมวิชาการเกษตรเพื่อส่งเสริมการแปรรูปข้าวในรูปแบบต่าง ๆ และควรมีการส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๘.๒๕ กรมประมง ควรให้ความสำคัญกับการทำประมงพื้นบ้านและพิจารณาปัญหาในเรื่องข้อกำหนดการประมงที่มีจำนวนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำประมง และควรส่งเสริมและพัฒนาประมงพื้นบ้าน และศูนย์เพาะพันธุ์สัตว์น้ำจืด รวมทั้งสัตว์น้ำทางทะเลในเชิงการท่องเที่ยว

๒.๘.๒๖ กรมประมง ควรมีระยะเปลี่ยนผ่านเพื่อให้ผู้ประกอบการอาชีพประมงสามารถปรับเปลี่ยนอาชีพหรือวิธีการประกอบอาชีพประมง ก่อนการบังคับใช้กฎหมายด้านการประมงฉบับใหม่ และควรมีมาตรการเยียวยาผู้ประกอบการอาชีพประมงให้ครอบคลุมผู้ประกอบการอาชีพที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายอย่างครบถ้วนและรวดเร็ว

นอกจากนี้ ควรมีการบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กองทัพเรือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)

๒.๘.๒๗ กรมประมง ควรส่งเสริมการเพาะพันธุ์สัตว์น้ำจืดและน้ำเค็มให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และควรฟื้นฟูสัตว์น้ำตามธรรมชาติ

นอกจากนี้ ควรส่งเสริมให้เกษตรกรมีการเลี้ยงสัตว์น้ำให้ได้คุณภาพ เพื่อเป็นการสร้างรายได้ รวมทั้งควรแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายด้านการประมง โดยให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างทั่วถึง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๘.๒๘ กรมวิชาการเกษตร ควรมีแนวทางแก้ไขและเยียวยาให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบในกรณีใบยาสูบในคลังสินค้า มีจำนวนเพิ่มขึ้น มิใช่เนื่องจากผู้สูบบุหรี่ยุติจำนวนลง แต่เกิดจากการที่ผู้บริโภคไปใช้ช่องทางอื่นแทน เช่น บุหรี่ยาสูบ บุหรี่ไฟฟ้า เป็นต้น ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบไม่สามารถดำเนินการเพาะปลูกได้

๒.๘.๒๙ กรมวิชาการเกษตร ควรมุ่งเน้นในเรื่องของสายพันธุ์ให้มีคุณภาพ การขยายพันธุ์พืช การนำเทคโนโลยีมาใช้ในกระบวนการเพาะปลูก การแปรรูป การเก็บรักษาพันธุ์พืช การผลิตปุ๋ยให้มีคุณภาพ การวิจัยและพัฒนาที่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง และการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง

๒.๘.๓๐ กรมวิชาการเกษตรและสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ควรเพิ่มการตรวจสอบและเฝ้าระวังความปลอดภัยของสินค้าเกษตรที่นำเข้าจากต่างประเทศ และการปนเปื้อนพยาธิที่มากับกล้าพันธุ์พืชที่นำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อป้องกันและควบคุมผลผลิตที่ปนเปื้อนซึ่งเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค และการแพร่ระบาดของพยาธิจากต่างประเทศ

๒.๘.๓๑ กรมชลประทาน ควรมีการจัดทำนโยบายน้ำเพื่อการเกษตรแห่งชาติ เพื่อให้พื้นที่เกษตรกรรมของประเทศ มีน้ำเพื่อการเกษตรกรรม และเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำและความยากจนอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ ควรมีการบูรณาการน้ำเพื่อการเกษตรทั้งประเทศ ทั้งน้ำบนฟ้า น้ำบนดิน และน้ำใต้ดิน โดยการบริหารจัดการทั้งระบบ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงยุทธศาสตร์อย่างแท้จริง

๒.๙ มาตรา ๑๕

กระทรวงคมนาคม



๒.๙.๑ กระทรวงคมนาคม ควรมีการทบทวนแผนงานในระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมขนส่งที่มีอยู่หลายแผนงาน โดยมุ่งเน้นให้ประเทศเปลี่ยนรูปแบบการคมนาคมขนส่งจากเดิมที่ใช้การคมนาคมขนส่งทางถนนเป็นหลัก ไปสู่การใช้การคมนาคมขนส่งทางรางและเปลี่ยนจากการใช้พาหนะส่วนบุคคลไปสู่การใช้ระบบขนส่งสาธารณะให้มากขึ้น

อีกทั้ง ควรพิจารณาถึงความซ้ำซ้อนของโครงการและทิศทางการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศ โดยดำเนินการจัดทำ Mode Choice Model รวมไปถึงการวิเคราะห์ปริมาณความต้องการเดินทางประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานและการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและกิจกรรม เพื่อให้การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งในแต่ละรูปแบบไม่เกิดความซ้ำซ้อน และมีความเชื่อมโยงในลักษณะส่งเสริมกัน นำไปสู่การใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างคุ้มค่า

นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านคมนาคม ควรมีการพิจารณาปรับเปลี่ยนเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณเป็นระยะ ๆ

๒.๙.๒ กรมการขนส่งทางบก ควรส่งเสริมระบบขนส่งสาธารณะ และเร่งพัฒนาสถานีขนส่ง รวมถึงศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้า พัฒนาคุณภาพการให้บริการโดยสาธารณะ โดยหาผู้ให้บริการรายใหม่เข้ามาแก้ไขปัญหารถแท็กซี่ที่ปฏิเสธการให้บริการ และสภาพรถตู้โดยสารไม่มีความปลอดภัย

ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงความต้องการของประชาชนเป็นที่ตั้ง และเน้นพัฒนาในพื้นที่เมืองใหญ่ที่มีความต้องการระบบขนส่งสาธารณะสูงเป็นลำดับแรก

นอกจากนี้ ควรมีมาตรการกำกับและควบคุมด้านความปลอดภัยของจักรยานยนต์ที่มีกำลังสูง (บิ๊กไบค์) อย่างเข้มงวด

๒.๙.๓ กรมการขนส่งทางราง ควรมีแผนการดำเนินการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งทางราง โดยต้องพิจารณาถึงการคมนาคมขนส่งในรูปแบบอื่นประกอบด้วย และต้องกำหนดมาตรฐานและศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมทางรางเพื่อรองรับการที่ประเทศจะต้องใช้ระบบรางเป็นรูปแบบการคมนาคมหลักในอนาคต

๒.๙.๔ กรมการขนส่งทางราง ควรบูรณาการเชื่อมโยงระบบรางที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เชื่อมโยงกันให้ครบวงจรทั้งทางรถไฟฟ้าและทางด่วน

๒.๙.๕ กรมทางหลวง ต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าในการลงทุนของการดำเนินการก่อสร้างถนนเส้นทางใหม่ โดยจะต้องศึกษาวิเคราะห์ ความต้องการการคมนาคมขนส่งในภาพรวม รวมไปถึงปริมาณการจราจรในปัจจุบัน และการประมาณการจราจรในอนาคต เพื่อนำมากำหนดรูปแบบและขนาดของถนนที่จะพัฒนาก่อสร้างให้เหมาะสม

นอกจากนี้ ในการก่อสร้างเส้นทางเลี่ยงเมืองควรพิจารณาถึงการเจริญเติบโตของเมืองเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการแต่ละประเภทควรกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้รับจ้างให้เหมาะสม

โดยคำนึงถึงคุณภาพของงานและการแข่งขันที่เป็นธรรมโดยรวม

๒.๙.๖ กรมทางหลวง ควรดำเนินการสำรวจความเสียหายของถนนเพื่อจัดลำดับในการเลือกเส้นทางโดยจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการซ่อมแซมถนนที่มีความเสียหายมาก่อน และควรเร่งรัดดำเนินการติดตั้งไฟส่องสว่างจุดตัดทางเบี่ยงบนถนน และทางพิเศษที่กำลังก่อสร้างที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งให้แล้วเสร็จก่อนเทศกาลปีใหม่ ซึ่งประชาชนจะต้องเดินทางกลับภูมิลำเนา รวมไปถึงพิจารณาทิศทางการจัดสรรงบประมาณว่าควรจะใช้ในการซ่อมแซมบำรุงรักษาเส้นทางเพื่อเชื่อมต่อการคมนาคมขนส่งทางรางมากกว่าการดำเนินการก่อสร้างเส้นทางใหม่

๒.๙.๗ กรมทางหลวงชนบท ควรมีบทบาทเป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นภารกิจซ่อมและบำรุงรักษาทางมากกว่าการก่อสร้างทาง ในกรณีที่ก่อสร้างถนนควรสร้างถนนในเมืองให้ความหนาแน่นของถนนต่อพื้นที่ในเมืองมากขึ้นมากกว่าการก่อสร้างระหว่างเมือง

อีกทั้ง ควรร่วมหาแนวทางกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการขาดงบประมาณในการบำรุงรักษาเส้นทางที่ดำเนินการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไป

๒.๙.๘ กรมเจ้าท่า ควรมีการขึ้นทะเบียนและจัดทำแผนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งทางน้ำ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณในการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำที่จะช่วยเพิ่มความสะดวก และปริมาณการคมนาคมขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น และควรมีมาตรการและการควบคุมป้องกันการรุกรานน้ำที่เข้มงวด

๒.๙.๙ กรณีกรมเจ้าท่า มีการก่อสร้างโครงสร้างแบบแข็งกลางทะเล เพื่อกีดขวางคลื่นสำหรับป้องกันการกัดเซาะ แต่ผลที่เกิดขึ้นจากรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกลับระบุว่า การก่อสร้างโครงสร้างแบบแข็งไม่อาจ

ป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง และยังสร้างปัญหาให้กับพื้นที่อื่นอีกด้วย

ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าและหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรต้องหารือกัน เพื่อกำหนดแนวทางในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่ชัดเจนร่วมกัน โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการแก้ไขปัญหานี้

๒.๙.๑๐ กรมท่าอากาศยาน ควรพิจารณาหาแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ของท่าอากาศยานที่มีสายการบินพาณิชย์ใช้บริการน้อยและมีผลประกอบการที่ขาดทุน เช่น การพิจารณาให้เอกชนเข้าไปเป็นผู้บริหารจัดการ

๒.๙.๑๑ ที่ผ่านมาสํานักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) มีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและจัดทำแผนงานด้านคมนาคมขนส่งในแต่ละรูปแบบเป็นจำนวนมากซึ่งหน่วยงานอื่นในกระทรวงคมนาคมมีการดำเนินการดังกล่าวเช่นกัน

ดังนั้น สนข. จะต้องพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อจัดทำแผนและบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ สำหรับแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของแผนงาน และจะต้องเป็นหน่วยงานที่จัดลำดับความสำคัญในการลงทุนภายใต้โครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานอื่นด้วย

๒.๙.๑๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ควรพิจารณาการขยายสัมปทานให้มีความรอบคอบรัดกุม โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

๒.๙.๑๓ การรถไฟแห่งประเทศไทย ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ดินของการรถไฟให้มากขึ้น ในส่วนของการก่อสร้างจุดข้ามทางรถไฟ ควรคำนึงถึงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุด้วย และควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเชื่อมต่อทางรถไฟ

และรถไฟความเร็วสูงสำหรับให้ประชาชนใช้บริการขนส่งสาธารณะมากยิ่งขึ้น

๒.๙.๑๔ องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะต้องหาแนวทางแก้ปัญหาของหน่วยงานที่มีเป็นจำนวนมากอย่างเร่งด่วน อาทิ ปัญหาสถานะทางการเงิน ปัญหาการดำเนินโครงการที่มีปัญหาอุปสรรค เช่น บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (e-Ticket) การจัดซื้อรถเมล์โดยสารก๊าซธรรมชาติ (NGV) ปัญหาการควบคุมคุณภาพและการให้บริการของรถร่วมบริการ ปัญหาสายการบินรถที่ไม่เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ เส้นทางรถไฟฟ้า และจำนวนผู้โดยสารในปัจจุบัน

๒.๑๐ มาตรา ๑๖ **กระทรวงดิจิทัล** **เพื่อเศรษฐกิจและสังคม**



๒.๑๐.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ควรมุ่งเน้นการเข้าถึงการใช้งานอินเทอร์เน็ตของประชาชนเป็นสำคัญ โดยบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพัฒนาโรงเรียนในชนบทให้สามารถเข้าถึงข้อมูลด้านการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพ

๒.๑๐.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ควรพัฒนาระบบเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้อินเทอร์เน็ตโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย เช่น ระบบ Long Range (LoRa) ควบคู่ไปกับการพัฒนาระบบ 5 Generation (5G) และระบบ Artificial Intelligence (AI) ในประเทศ

๒.๑๐.๓ กรมอุตุนิยมวิทยา ควรขอความร่วมมือจากภาคเอกชนผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์ทุกเครือข่ายในการส่งข้อความเตือนภัยให้กับประชาชน รวมทั้งปรับรูปแบบและแนวทางในการสื่อสารกับประชาชนให้น่าสนใจ รวมทั้งเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลรูปแบบอื่นเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง โดยอาจพัฒนาระบบ 5G และระบบ AI เพื่อสนับสนุนงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๑๐.๔ กรมอุตุนิยมวิทยา ควรศึกษาการพยากรณ์อากาศของต่างประเทศเพื่อนำมาพัฒนาการพยากรณ์อากาศให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้น สามารถแจ้งการพยากรณ์อากาศได้อย่างรวดเร็ว และควรนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้เพื่อป้องกันปัญหาสาธารณสุขที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

๒.๑๐.๕ เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรสามารถเข้าถึงเทคโนโลยี โดยใช้เครื่องมือสื่อสารได้มากขึ้น ดังนั้น กรมอุตุนิยมวิทยาจึงควรนำเทคโนโลยีมาใช้ให้เกิดประโยชน์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการพยากรณ์อากาศ ได้อย่างแม่นยำยิ่งขึ้น

๒.๑๑ มาตรา ๑๗

กระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



๒.๑๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินงานในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าให้มีความสะดวกรวดเร็ว และหาแนวทางการพัฒนาป่าไม้ รวมทั้งจัดการพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่อุทยานแห่งชาติให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นการให้ประชาชนอยู่ร่วมกันพร้อมกับดูแลพื้นที่ป่าอย่างยั่งยืน

สำหรับกรณีที่ต้องดำเนินคดี ควรพิสูจน์สิทธิ์ในที่ดินให้เสร็จก่อนดำเนินการตามกฎหมาย

๒.๑๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรสนับสนุนให้พิพิธภัณฑ์ไม้กลายเป็นหินแหล่งศึกษาทางธรณีวิทยาที่สำคัญ เป็นมรดกโลกเพื่อสร้างรายได้และชื่อเสียงให้ประเทศ

๒.๑๑.๓ งบประมาณในลักษณะรายจ่ายลงทุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ

๒.๑๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรทบทวนความคุ้มค่าและเร่งรัดการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศแอปพลิเคชัน ในการปรับปรุงแผนที่ (One Map) มาตราส่วน ๑:๔,๐๐๐ เพื่อกำหนดแนวเขตที่ดินไม่ให้ทับซ้อนกัน

๒.๑๑.๕ กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ควรให้ความสำคัญกับอาสาสมัครพิทักษ์ป่าที่เป็นคนในพื้นที่ และกรณีการมีคำสั่งปิดอุทยานแห่งชาติในพื้นที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่มีอาชีพหารายได้จากนักท่องเที่ยวควรหาทางออก ร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว

๒.๑๑.๖ กรมป่าไม้ ควรหาแนวทางแก้ปัญหา ร่วมกับประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ป่าก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าของรัฐรูปแบบต่าง ๆ และควรตั้งเป้าหมายจำนวนป่าชุมชนที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี ว่ามีจำนวนเท่าใดเพื่อให้สะท้อนความเป็นจริง

๒.๑๑.๗ กรมป่าไม้ ควรกำหนดเป้าหมาย ในมิติระยะเวลาและผลลัพธ์การพัฒนาและฟื้นฟู ป่าให้ชัดเจน กำหนดคุณภาพป่าไม้และจำนวนสัตว์ ป่าทั่วไปและสัตว์ป่าหายากที่เพิ่มขึ้น พร้อมกับ สนับสนุนให้ประชาชนปลูกกล้าไม้เศรษฐกิจ เป็นการสร้างรายได้

นอกจากนี้ การแก้ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนของประชาชน ในเขตพื้นที่ป่าซึ่งในปัจจุบัน กรมป่าไม้มีแนวทางในการพิสูจน์แนวเขต และการ จัดที่ดินที่ชัดเจนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงควร กำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดในการแก้ไขปัญหา ให้มีความเร่งด่วน และทันสมัยมากขึ้น

๒.๑๑.๘ กรมทรัพยากรธรณี ควรพัฒนา แหล่งท่องเที่ยวทางธรณีวิทยาที่สำคัญและอุทยาน แห่งชาติต่าง ๆ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับประเทศ เช่น พิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์สิรินธรซึ่งเป็นพิพิธภัณฑ์ ไดโนเสาร์แห่งแรกของประเทศไทย ที่จังหวัด กาฬสินธุ์ แหล่งไดโนเสาร์โคกผาสาม ที่จังหวัด อุบลราชธานี และพิพิธภัณฑ์ไม้กลายเป็นหิน ที่จังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น

นอกจากนี้ ควรดำเนินการจัดทำ แหล่งเรียนรู้ทางธรณีวิทยาในแหล่งอุทยานแห่งชาติ ต่าง ๆ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ทางวิชาการ และเพิ่มการมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่น รวมทั้งสร้าง สาธารณูปโภคและเครือข่ายการเดินทางเพื่อเพิ่ม

ความสะอาดกสบายให้กับนักท่องเที่ยวซึ่งสามารถทำให้เกิดรายได้ในท้องถิ่น

๒.๑๑.๙ กรณีพิพิธภัณฑสถานไดโนเสาร์สิรินธร จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นศูนย์ศึกษาวิจัยที่มีชื่อเสียงระดับโลก ควรมีการบูรณาการในการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพิพิธภัณฑสถานเพื่อก่อให้เกิดรายได้และอำนวยความสะดวกในเรื่องของการเดินทาง

๒.๑๑.๑๐ กรมทรัพยากรธรณี เป็นหน่วยงานที่ดูแลทรัพยากรของประเทศ จึงมีรายได้จากการจัดเก็บทรัพยากรเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงควรหาแนวทางในการบริหารจัดการให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจให้มากขึ้น

๒.๑๑.๑๑ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ควรส่งเสริมประชาชนให้ปลูกไม้เศรษฐกิจที่มีราคาสูงเพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนและเกิดมูลค่าให้กับเศรษฐกิจมากขึ้น

๒.๑๑.๑๒ องค์การสวนพฤกษศาสตร์ ควรรวมพันธุ์ไม้ทุกชนิดที่มีทั้งหมดอย่างเป็นระบบทั้งประเทศและให้ความสำคัญกับการดูแลอนุรักษ์พันธุ์พืชเพื่อคืนสู่ต้นกำเนิด

๒.๑๑.๑๓ องค์การสวนสัตว์ ควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เพื่อพัฒนาสวนสัตว์ให้เป็นสวนสัตว์ชั้นนำระดับโลก และสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้

๒.๑๑.๑๔ การบริหารจัดการน้ำในปัจจุบันไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมทรัพยากรน้ำและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ ควรมีการดำเนินการในเชิงบูรณาการอย่างแท้จริง รวมทั้งควรมีการออกแบบระบบบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ

๒.๑๑.๑๕ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อเกษตรกรผู้ทำการเกษตรในพื้นที่แห้งแล้งเป็นอย่างมาก ควรมีการสำรวจพื้นที่ที่มีความแห้งแล้ง และพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเจาะน้ำบาดาล

๒.๑๑.๑๖ ในเขตพื้นที่ป่าสงวน ภาคเอกชนหรือนายทุนมีการเช่าที่ดินในราคาต่ำมากเมื่อระยะเวลาตามสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงแล้วควรเรียกคืนที่ดินเพื่อนำมาจัดสรรให้ประชาชนรายย่อยต่อไป

ทั้งนี้ หากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีความไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานดังกล่าว ควรเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมาย

๒.๑๑.๑๗ ปัญหาสำคัญประการหนึ่งของการกำจัดขยะคือพื้นที่กำจัดขยะ หากเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งน้ำและชุมชนจะส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ และจะเกิดการต่อต้านการเข้าใช้พื้นที่ ดังนั้นจึงควรจัดหาพื้นที่อื่น ๆ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุด

๒.๑๑.๑๘ กรมควบคุมมลพิษ ควรให้มีการตั้งเป็นหน่วยงานมลพิษแห่งชาติหรือคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำงานเชิงบูรณาการ โดยนำงบประมาณเกี่ยวกับมลพิษมารวมไว้ในหน่วยงานดังกล่าว และให้มีการบูรณาการ งบประมาณกับหน่วยงานอื่น ๆ แต่ให้มีหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างมีเอกภาพไว้เพียงหน่วยงานเดียว

๒.๑๒ มาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน



๒.๑๒.๑ กระทรวงพลังงาน ควรนำระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ซึ่งเป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการเก็บข้อมูล และนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการควบคุมโครงข่ายไฟฟ้า ยกตัวอย่าง เช่น การเก็บข้อมูลพฤติกรรมของโหนด (Node) จากผู้ใช้งานและการผลิตไฟฟ้าจากผู้ผลิต รวมทั้งข้อมูลการควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อที่กระทรวงพลังงานจะได้นำข้อมูลดังกล่าวไปปรับปรุงประสิทธิภาพของการผลิตและการจ่ายไฟฟ้า

นอกจากนี้ กระทรวงพลังงาน ควรเพิ่มช่องทางการกริดไฟฟ้า (Grid Electrical) ซึ่งเป็นเครือข่ายที่เชื่อมต่อกันสำหรับการจ่ายไฟฟ้าจากผู้ผลิตต่าง ๆ ไปยังผู้บริโภคให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งประเทศ

๒.๑๒.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ควรให้ความสำคัญกับโรงไฟฟ้าชุมชน โดยชุมชนจะต้องมีส่วนร่วมหรือมีรายได้จากการเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้าชุมชน และลดภาระค่าใช้จ่ายของชุมชน เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างความเข้มแข็งในชุมชน นำไปสู่ความยั่งยืนด้านพลังงานในระดับชุมชน

๒.๑๓ มาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์



๒.๑๓.๑ กระทรวงพาณิชย์ ควรมีมาตรการตลาดให้กับสินค้าเกษตรทั้งภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้งควรมีมาตรการป้องกันการนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีผลทำให้ราคาภายในประเทศตกต่ำลง

๒.๑๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ ควรมีมาตรการกำกับราคาสินค้าในร้านธงฟ้าซึ่งเป็นร้านค้าที่ช่วยลดภาระค่าครองชีพของประชาชนให้มีราคาต่ำกว่าราคาตลาดหรือร้านค้าอื่น

๒.๑๓.๓ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตนำเข้าส่งออกสินค้าทุกประเภท ควรร่วมกันนำระบบบริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) มาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการ

๒.๑๓.๔ กระทรวงพาณิชย์ ควรหามาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันอย่างยั่งยืน ไม่พึ่งพาการประกันราคาเพียงมาตรการเดียว และขอให้พิจารณาความคุ้มค่าของงบประมาณที่ใช้ในแนวทางการแก้ปัญหาด้วย

๒.๑๓.๕ กระทรวงพาณิชย์ ควรอบรมเกษตรกรให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลิตผลทางการเกษตรในพื้นที่อื่นได้เอง หรือจัดให้มีสหกรณ์การเกษตรที่สามารถดำเนินการร่วมกันกับผู้รับซื้อผลผลิตทางการเกษตรโดยตรงแทนพ่อค้าคนกลาง เพื่อแก้ปัญหาพ่อค้าคนกลาง และเพื่อให้เกษตรกรได้รับผลตอบแทนที่สูงขึ้น

๒.๑๓.๖ กระทรวงพาณิชย์ ควรมีมาตรการปกป้องผู้ประกอบการร้านค้าของชำในชุมชน เช่น การจัดโซนนิ่งและยกระดับร้านค้าของชำ โดยนำเทคโนโลยีในการจำหน่ายสินค้าเพื่อให้สามารถแข่งขันกับร้านสะดวกซื้อได้

๒.๑๓.๗ กระทรวงพาณิชย์ ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสามารถทำการค้าในต่างประเทศได้มากขึ้นโดยการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับการค้าในต่างประเทศและประสานหาคู่ค้าให้กับผู้ประกอบการไทยมากขึ้น

๒.๑๓.๘ กระทรวงพาณิชย์ ควรส่งเสริมยกระดับธุรกิจออนไลน์ในประเทศ โดยนำปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาสนับสนุนการดำเนินงาน เพื่อให้ผู้ประกอบการไทย สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

๒.๑๓.๙ ในการดำเนินโครงการที่ต้องใช้พื้นที่จัดเก็บข้อมูลขนาดใหญ่ เช่น Blockchain สำนักนโยบายและเศรษฐกิจการค้า (สนค.) ควรตรวจสอบราคาครุภัณฑ์ IT หรืออัตราค่าเช่า เช่น ค่าเช่า Cloud Server กับผู้ให้บริการหลาย ๆ ราย ในตลาด ก่อนที่จะเสนอค่าของงบประมาณสำหรับโครงการในลักษณะนี้ในปีงบประมาณถัดไป เพราะจะทำให้ประหยัดงบประมาณได้เป็นจำนวนมาก

๒.๑๓.๑๐ กระทรวงพาณิชย์ ควรปรับแผนยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนการส่งออกของผู้ประกอบการรายใหม่ให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของความต้องการตลาดและแก้ปัญหาการติดแบรนต์หรือยี่ห้อยี่ห้อ แสดงให้ผู้ซื้อเข้าใจผิดว่า เป็นสินค้าที่มาจากประเทศไทย รวมถึงการจำหน่ายสินค้าที่ไม่มีคุณภาพให้นักท่องเที่ยวเงินจากกลุ่มทุนจากประเทศจีนที่มาเปิดร้านจำหน่ายสินค้าในประเทศไทย

๒.๑๓.๑๑ สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรให้ความสำคัญกับเรื่องการให้คำปรึกษา และการช่วยเหลือผู้ประกอบการอัญมณีไทยมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาคุณภาพของอัญมณีไทย และขยายตลาดการค้าในต่างประเทศ เช่น ประเทศจีน ประเทศรัสเซีย

และประเทศอินเดีย เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าอัญมณีในระดับโลก

๒.๑๓.๑๒ สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรพัฒนาแอปพลิเคชัน ในการตรวจสอบใบรับรองการค้าอัญมณีได้ตลอดเวลา (Real Time) ซึ่งจะให้ผู้ซื้อเกิดความเชื่อมั่นมากขึ้น

๒.๑๓.๑๓ สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ควรร่วมมือกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาส่งเสริมผู้ประกอบการให้เข้าถึงกระบวนการเพื่อคุ้มครองการประดิษฐ์ (Invention) หรือการออกแบบผลิตภัณฑ์ (Product Design) โดยลดขั้นตอนและกระบวนการในการจดทะเบียนสิทธิบัตร สร้างความมั่นใจให้ผู้ประกอบการในการนำสินค้าสู่ตลาดโลก

ทั้งนี้ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ควรให้ความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการจดทะเบียนสิทธิบัตรกับผู้ประกอบการให้มีความเข้าใจมากขึ้น รวมถึงการกระทำละเมิดลิขสิทธิ์ และเปิดเผยข้อมูลตัวแทนลิขสิทธิ์ของบริษัทต่าง ๆ

๒.๑๓.๑๔ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ควรสนับสนุนและส่งเสริมมูลค่าของสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ รักษามาตรฐานของสินค้า คุ้มครองผู้ผลิต และป้องกันการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม

๒.๑๓.๑๕ ควรมีการบูรณาการระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญากับสำนักคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีการตั้งจุดศูนย์กลางในการจำหน่ายสินค้าและคุ้มครองการประดิษฐ์ (Invention) หรือการออกแบบผลิตภัณฑ์ (Product Design) ที่มีลักษณะตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อเพิ่มความเชื่อมั่นของผู้บริโภค

๒.๑๓.๑๖ กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีการเผยแพร่และเชิญชวนให้ผู้ประกอบการนักลงทุนหรือประชาชนรับรู้และสามารถเข้าถึงข้อมูลการพัฒนาตลาดกลางทรัพย์สินทางปัญญา (IP Mart) เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการหรือผู้ที่สนใจทั่วไปมากขึ้น

๒.๑๓.๑๗ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการร้านค้าปลีกในชุมชน (โชห่วย) และสนับสนุนผู้ประกอบการในพื้นที่ให้เป็นเจ้าของธุรกิจแฟรนไชส์

๒.๑๓.๑๘ กรมการค้าภายใน ควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนสินค้าสำหรับนักท่องเที่ยวเพื่อนำรายได้เข้าสู่ประเทศ เช่น ผลักดันให้มีมาตรการลดค่าขนส่งสินค้าเกษตรให้นักท่องเที่ยวสามารถซื้อสินค้าเกษตรของไทยกลับประเทศได้มากขึ้น

๒.๑๕ มาตรา ๒๐ **กระทรวงมหาดไทย**



๒.๑๔.๑ กระทรวงมหาดไทย ควรลดบทบาทของการเป็นผู้ปกครอง และการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือความมั่นคงภายในแบบฝ่ายพลเรือนที่ต้องใช้งบประมาณและทรัพยากรจำนวนมาก โดยควรหันมาให้ความสำคัญกับภารกิจในการแก้ไขปัญหาคความยากจน เศรษฐกิจฐานราก การสร้างอาชีพ สร้างรายได้ และสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้มากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับบริบททางสังคมและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

นอกจากนี้ ควรมุ่งเน้นการกระจายอำนาจงบประมาณในการจัดทำบริการสาธารณะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากขึ้น

๒.๑๔.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรปรับปรุงเพิ่มเติมการกระจายอำนาจไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดในการตัดสินใจด้านงบประมาณให้มากที่สุด โดยอาจพิจารณาการกำหนดรูปแบบการบริหารงานแบบหัวเมืองเพื่อกระจายอำนาจการตัดสินใจและงบประมาณไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบรายละเอียดการดำเนินการของหน่วยงาน

๒.๑๔.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรส่งเสริมการบูรณาการการทำงานระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัด ส่วนราชการทุกหน่วยในพื้นที่และผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อร่วมกันแก้ปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพให้กับประชาชนในท้องถิ่น

๒.๑๔.๔ วิสัยทัศน์ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรสะท้อนให้เห็นถึงการปฏิบัติงานด้านปกครองด้วย และควรกำหนดตัวชี้วัดที่มีความชัดเจน

นอกจากนี้ การดำเนินงานของหน่วยงาน ควรเป็นภารกิจที่ประชาชนไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง

๒.๑๔.๕ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ควรมีการกำหนดแนวทางในการส่งเสริมอาชีพเพื่อมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความยากจนในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ และกำกับดูแลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บริหารท้องถิ่น ดำเนินการปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างจริงจัง โดยอาจนำมาตรการลักษณะการป้องกันทางสังคมมาใช้

๒.๑๔.๖ กรมการปกครอง ควรส่งเสริมและสนับสนุนชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และควรขับเคลื่อนศูนย์ดำรงธรรมในการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน โดยการติดตามผลการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานต่าง ๆ ต่อปัญหาของประชาชน

๒.๑๔.๗ กรมการปกครอง มีค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าตอบแทน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านจำนวนมาก จึงควรส่งเสริมให้ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ และมอบหมายภารกิจหน้าที่การงานให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง ในการแก้ไขปัญหาพัฒนาพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล และการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดให้ถือเป็นภารกิจสำคัญเร่งด่วนและให้ใช้เป็นปัจจัยหลักในการประเมินผลการดำเนินงานของ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านด้วย

๒.๑๔.๘ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรพิจารณาทบทวนบทบาทอำนาจหน้าที่ในการเป็นผู้นำและผู้รับผิดชอบหลัก ในการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับผิดชอบดูแลช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดภัยพิบัติ

๒.๑๔.๙ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรเพิ่มศักยภาพและการเตรียมความพร้อมเพื่อเผชิญเหตุอย่างเป็นรูปธรรมให้กับภาคีเครือข่ายป้องกันอัคคีภัยหรือวาตภัย และควรบูรณาการปัญหาภัยพิบัติกับหน่วยงานท้องถิ่น ซึ่งมีเครื่องมือและอุปกรณ์เบื้องต้นแล้ว โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรจัดหาอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูงกว่า เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีเครื่องมือที่หลากหลายเพียงพอต่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

๒.๑๔.๑๐ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรทบทวนและหาวิธีการแก้ไขปัญหา กรณีการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เมื่อมีการอนุมัติงบประมาณแล้ว แต่หน่วยงานไม่สามารถนำไปใช้จ่ายได้ หรือใช้จ่ายได้ไม่ทันภายในกรอบเวลาที่กำหนด

๒.๑๔.๑๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรปรับปรุงกระบวนการทัศน์ในการบริหารจัดการภัยพิบัติของประเทศใหม่ โดยเน้นการป้องกันก่อนการเกิดภัยพิบัติและการเตือนภัย เพื่อลดความเสียหายร้ายแรงจากภัยพิบัติ ซึ่งจะใช้งบประมาณน้อยกว่าการบรรเทาเยียวยาและการฟื้นฟูภายหลังภัยพิบัติ ที่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก รวมทั้งการจัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ซึ่งเป็นครุภัณฑ์ที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศที่มีราคาสูง ควรวางแผนและประสานงานเพื่อใช้ทรัพยากรที่หน่วยงานต่าง ๆ มีอยู่แล้วก่อน

นอกจากนี้ ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยขณะเกิดเหตุให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และมีการประสานงานกับกลุ่มอาสาสมัครภาคประชาชน เพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไปอย่างทั่วถึง ทั้งควรพิจารณาแจกถุงยังชีพเป็นอาหารแห้ง แต่ควรจัดรถปรุงอาหารแทน หรืออาจให้ความช่วยเหลือเป็นเงินสด

๒.๑๔.๑๒ กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรรับฟังความคิดเห็น เรื่องร้องเรียน บริบท และอัตลักษณ์ของคนกับพื้นที่ในการวางผังเมือง อีกทั้ง ควรกำหนดโซนพื้นที่ ให้เหมาะสมกับประชาชนในพื้นที่ เช่น

จากพื้นที่สีเขียวเปลี่ยนเป็นสีม่วง แต่ประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่เป็นเกษตรกร การกำหนดผังเมืองดังกล่าว อาจจะไม่เหมาะสมด้วยเวลาและสถานที่ เป็นต้น

๒.๑๔.๑๓ กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการวางผังเมืองรวม เพื่อให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเพื่อกำหนดผังเมือง และใช้ประโยชน์ที่ดิน อันจะทำให้ประชาชนเกิดการยอมรับและปฏิบัติตามกฎหมายผังเมือง ซึ่งจะเป็นการลดความขัดแย้งในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการพัฒนาพื้นที่ของภาครัฐและเอกชน

๒.๑๔.๑๔ การประปาส่วนภูมิภาค ควรเพิ่มการให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง และให้ความสำคัญกับคุณภาพน้ำและการไหลของน้ำ ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคอาจพิจารณากระจายภารกิจไปยังหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหากรณีน้ำประปาขาดแคลนและเพิ่มความครอบคลุมพื้นที่ การให้บริการทั่วประเทศ

๒.๑๔.๑๕ การประปาส่วนภูมิภาค ควรพิจารณาปรับลดอัตราค่าน้ำประปาให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ผู้ใช้น้ำมากขึ้น ซึ่งที่ผ่านมา มีการร้องเรียนว่าอัตราค่าน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาคมีราคาต่อหน่วยค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับการประปานครหลวง และการประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อีกทั้ง ควรพิจารณาขยายพื้นที่ให้บริการน้ำประปาอย่างทั่วถึง ครอบคลุม เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้าถึงน้ำประปาที่มีคุณภาพ

๒.๑๔.๑๖ กรมที่ดิน ควรเพิ่มศักยภาพการให้บริการงานทะเบียนที่ดิน ในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนให้มากขึ้น เนื่องจากเอกสารสิทธิ์ที่ดินเป็นสิ่งสำคัญในการสร้างความมั่นคงให้กับครอบครัวราษฎร และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

ทั้งนี้ กรมที่ดินอาจเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่หรือนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกและรวดเร็วในการให้บริการประชาชน

๒.๑๔.๑๗ กรมที่ดิน ควรมีการเพิ่มประสิทธิภาพในการออกเอกสารสิทธิ์ให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

๒.๑๔.๑๘ กรมการพัฒนาชุมชน ควรยกระดับการทำงานด้านการส่งเสริมอาชีพ และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน OTOP ให้ประชาชนสามารถมีรายได้เพิ่มขึ้น สามารถพัฒนาไปสู่การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และควรประสานงานกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ยากจนหรือผู้ด้อยโอกาสได้รับการส่งเสริมให้เกิดความมั่นคงในชีวิตในทุกด้าน

๒.๑๔.๑๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริหารงบประมาณ รายการเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น โดยมีการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบโดยเคร่งครัด มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ รวมทั้งไม่เป็นการผูกขาดตัดตอน

นอกจากนี้ การส่งเสริมการใช้ยางพาราในรายการถนนที่มีส่วนผสมเป็นยาง เช่น ถนนพาราพาราซอยล์, พาราเคพซิล, พาราคอนกรีต ควรพิจารณาประเภทที่คุณภาพและมาตรฐานสูง เหมาะกับการใช้งาน ความคงทน ความปลอดภัย และให้มีการตรวจสอบคุณภาพทางวิศวกรรม รวมทั้งต้องใช้ยางพาราในพื้นที่หรือพื้นที่ใกล้เคียงกับท้องถิ่นนั้น ๆ อย่างแท้จริง

ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวข้างต้นควรพิจารณาทบทวนหรือเปลี่ยนแปลงโครงการหรือรายการไปเป็นเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างถนนทางหลวงท้องถิ่นประเภทอื่น

อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรวางหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างเป็นธรรม

๒.๑๔.๒๐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณในลักษณะงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยคำนึงถึงการกระจายงบประมาณระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล

๒.๑๔.๒๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรให้ความช่วยเหลือและเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับใหม่ และควรพิจารณาปรับเปลี่ยนบทบาทและภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายหลังจากที่ไม่ได้ทำหน้าที่เป็นหน่วยขอรับงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

๒.๑๔.๒๒ การจัดทำโครงการที่ เกี่ยวกับการสร้างความรับรู้และความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเปลี่ยนจากการใช้คำว่า “ความจริงที่ถูกต้อง” เป็น “การสร้าง ความเข้าใจ” แทน เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้ถ้อยคำในการสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่

๒.๑๔.๒๓ องค์การจัดการน้ำเสีย ควรพิจารณา ทบทวนภารกิจและโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานเป็นรัฐวิสาหกิจมีผลการดำเนินงานที่ขาดทุนอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเมื่อโอนมาอยู่ในกำกับของกระทรวงมหาดไทยแล้ว อาจมีภารกิจเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการน้ำเสียด้วย

๒.๑๕ มาตรา ๒๑ **กระทรวงยุติธรรม**



๒.๑๕.๑ กระทรวงยุติธรรม ควรนำเทคโนโลยีมาใช้ในกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ และทุกขั้นตอนการทำงาน โดยให้สามารถเชื่อมโยงกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพื่อลดระยะเวลาในการดำเนินการ ให้มีความสะดวก รวดเร็ว และลดความเหลื่อมล้ำ ในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชน ตลอดจนควรมีการทบทวนหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับการพิจารณาคดีต่าง ๆ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชน ผู้ถูกบังคับใช้กฎหมายและลดปัญหาผู้ต้องขังล้นคุก โดยการดำเนินการต้องคำนึงถึงสวัสดิภาพของผู้ต้องขังและผู้คุมด้วย

๒.๑๕.๒ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ควรมีระบบฐานข้อมูลการพิสูจน์อัตลักษณ์บุคคล (Identification) ที่ได้รับการยอมรับอย่างเป็นทางการได้แก่ การตรวจพิสูจน์ยืนยันด้วยเอกลักษณ์ลายพิมพ์นิ้วมือ โดยเฉพาะการตรวจเอกลักษณ์พันหรือเอกลักษณ์ ดี.เอ็น.เอ. (DNA) ซึ่งเป็นการตรวจที่มีความแม่นยำมากที่สุด

ทั้งนี้ ควรจัดเก็บเป็นฐานข้อมูลระดับประเทศ โดยสามารถสืบค้นข้อมูลการกระทำผิดของประชาชนทั้งประเทศ อีกทั้ง ควรมีแนวทางป้องกันการปนเปื้อนของพยานบุคคลและวัตถุพยาน

๒.๑๕.๓ กรมราชทัณฑ์ ควรนำเทคโนโลยีมาใช้ในการกำกับและติดตามผู้ต้องขัง รวมทั้งควรกำหนดแนวทางในการลดภาระงบประมาณในการบริหารงานราชทัณฑ์ ด้วยการปรับปรุงเงื่อนไขหลักเกณฑ์การปล่อยตัวชั่วคราวให้สะดวกขึ้น การใช้มาตรการรอกการกำหนดโทษหรือรอกการลงโทษทางอาญาแทนการจำคุกระยะสั้น การใช้เทคโนโลยีติดตามตัว เช่น อุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาใช้ในการปล่อยชั่วคราว ตลอดจนใช้มาตรการบังคับโทษด้วยวิธีการอื่น ๆ แทนการส่งตัวเข้าเรือนจำ

๒.๑๕.๔ แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ควรทบทวนการดำเนินงาน โดยควรมีการวางแผนการดำเนินงานป้องกันปราบปรามและบำบัด ที่ให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่มีปัญหา

๒.๑๖ มาตรา ๒๒ **กระทรวงแรงงาน**



๒.๑๖.๑ กระทรวงแรงงาน ควรมีแนวทางเพื่อปรับปรุงผลิตภาพแรงงานไทย (Labor Productivity) ให้ดีขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อผลักดันให้ประเทศไทยก้าวพันทันกับัดกรายได้ปานกลาง และเป็นประเทศที่มีรายได้สูงในอนาคต และควรมีแนวทางเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) โดยไม่ปล่อยให้แรงงานที่เป็นผู้สูงวัยว่างงานและไม่เกิด Productivity ต่อสังคม

๒.๑๖.๒ กระทรวงแรงงาน ควรทบทวนอาชีพที่สงวนไว้สำหรับคนไทย ๓๙ อาชีพ รวมทั้งอาชีพที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวทำได้ให้เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน

๒.๑๖.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ควรทำงานเชิงรุกและให้ความสำคัญกับการแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

นอกจากนี้ ควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน รวมทั้งควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ และลดช่องทางการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐ

๒.๑๖.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ควรมีแนวทางเพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการขออนุญาตทำงาน (Work Permit) ของแรงงานไทยที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ

๒.๑๖.๕ สำนักงานประกันสังคม ควรปรับปรุงสวัสดิการการรักษาพยาบาลเพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับสิทธิเช่นเดียวกับโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ประกันตนสามารถเลือกรับสิทธิการรักษาพยาบาลจากกองทุนประกันสังคมหรือโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าได้

๒.๑๗ มาตรา ๒๓ **กระทรวงวัฒนธรรม**



๒.๑๗.๑ กระทรวงวัฒนธรรม ควรสนับสนุนงบประมาณในการบูรณะโบราณสถานซึ่งเป็นมรดกทางวัฒนธรรมของประเทศ เพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและทางศาสนา ซึ่งจะช่วยเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมให้กับประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๒.๑๗.๒ กระทรวงวัฒนธรรม ควรบูรณาการทำงานร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเป็นพลเมืองที่รักการเรียนรู้ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีค่านิยมที่สุจริตต่อต้านการทุจริตให้กับเด็กและเยาวชน เพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของคนรุ่นใหม่

๒.๑๗.๓ กระทรวงวัฒนธรรม ควรเพิ่มพันธกิจและตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นในสังคม

๒.๑๗.๔ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ควรจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสนับสนุนงบประมาณให้กับพื้นที่ที่มีศักยภาพ สำหรับเป็นพื้นที่ต้นแบบที่แสดงถึงวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนอนุรักษ์และรักษามรดกทางวัฒนธรรมร่วมกัน

๒.๑๘ มาตรา ๒๔

กระทรวงศึกษาธิการ



๒.๑๘.๑ กระทรวงศึกษาธิการ ควรให้ครูในระดับชำนาญการและระดับชำนาญการพิเศษ มีการเก็บชั่วโมงการสอนเพื่อพัฒนาการสอนให้ดีขึ้น และควรปรับวิธีการประเมินครู โดยในการฝึกอบรมครูควรเน้นให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างครูด้วยกันเองจะได้ผลดีมากกว่าการฝึกอบรมครูเป็นรายบุคคล

๒.๑๘.๒ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรทบทวนสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณระหว่างรายจ่ายประจำที่มีปริมาณมากกว่ารายจ่ายลงทุน เนื่องจากหัวใจสำคัญในการพัฒนาประเทศต้องเริ่มจากการลงทุนด้านการพัฒนาเด็กและการพัฒนาคุณภาพการศึกษา

๒.๑๘.๓ กระทรวงศึกษาธิการ ควรมีการปรับปรุงระเบียบและกระบวนการ ในการจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) เพื่อป้องกันปัญหาจากการทุจริต

๒.๑๘.๔ ปัจจุบันมีการปรับโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งทำให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ยังไม่มีความชัดเจนในด้านกฎหมายและโครงสร้างอำนาจหน้าที่ จึงควรชะลอการจัดสรรงบประมาณ ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการของหน่วยงานดังกล่าวออกไปก่อน

๒.๑๘.๕ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ควรทบทวนและยกเลิกกิจกรรมต่าง ๆ ที่ส่งผลให้ครูออกนอกห้องเรียนและสร้างภาระงานธุรการให้แก่ครูมากขึ้น รวมทั้งการนำนักเรียนไปทำกิจกรรมนอกห้องเรียนที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเรียนการสอนโดยตรง ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพการเรียนการสอน และผลสัมฤทธิ์ในการเรียนรู้ของนักเรียน

๒.๑๘.๖ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ควรทบทวนกิจกรรมและตัวชี้วัดให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริง ที่ถูกต้องเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการจัดสรรงบประมาณ

๒.๑๘.๗ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ควรคำนึงถึงผลกระทบและความเดือดร้อนของประชาชนและนักเรียนจากนโยบายยุบหรือควบรวมโรงเรียนขนาดเล็ก จนนำไปสู่การขับนักเรียนออกจากระบบการศึกษา ประกอบกับ ควรมีแนวทางการดำเนินงาน หรือมีการหารือร่วมกันกับผู้นำท้องถิ่นเพื่อสร้างความรับรู้และความเข้าใจ รวมทั้งทราบถึงแนวทางการบริหารจัดการด้านงบประมาณ สำหรับโรงเรียนแกนหลักประจำตำบล หลังจากมีการยุบหรือควบรวมโรงเรียน

๒.๑๘.๘ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรมีแนวทางและความเชื่อมโยงทางระบบการศึกษาในการส่งมอบนักเรียนและนักศึกษาสู่สถาบันอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายของสถานนโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ที่ได้กำหนดเป้าหมายให้ประเทศไทยมีสัดส่วนบัณฑิตระหว่างสายวิทยาศาสตร์และสายสังคมศาสตร์อยู่ในสัดส่วนร้อยละ ๗๐:๓๐ ในปี ๒๕๗๙

๒.๑๘.๙ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรทบทวนกระบวนการบริหารจัดการตำแหน่งครูที่จะมาทดแทนครูเกษียณอายุราชการซึ่งที่ผ่านมาพบว่า มีการดำเนินงานที่ล่าช้า ส่งผลให้นักเรียนขาดครูผู้สอน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โรงเรียนขนาดเล็ก ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพการเรียนการสอนของโรงเรียนดังกล่าว

๒.๑๘.๑๐ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรมีแนวทางในการกำหนดลักษณะประจำตำแหน่งของลูกจ้างและภารโรงของโรงเรียนให้อยู่ภายใต้บังคับบุคลากร แทนการจ้างเหมาบริการภายใต้บังคับงาน เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน รวมถึงหาแนวทางแก้ไขปัญหาครูผู้หญิงที่ต้องทำงานด้านการภารโรง

๒.๑๘.๑๑ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรหาแนวทางในการกระจายอาชีวศึกษาไปสู่พื้นที่รอบนอกที่ห่างไกลจากตัวเมือง โดยการขอใช้พื้นที่ของโรงเรียนสายสามัญในการจัดสอนอาชีวศึกษา เพื่อลดภาระงบประมาณในการสร้างวิทยาเขตของสถาบันการอาชีวศึกษา

๒.๑๘.๑๒ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรส่งเสริมการศึกษาแบบทวิภาคีให้มากขึ้น โดยกำหนดแผนให้มีความชัดเจนและประสานความร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้ทราบข้อมูลจำนวนความต้องการบุคลากรด้านอาชีพ รวมทั้งมีการติดตามความต้องการแรงงานที่แท้จริง และมุ่งเน้นการผลิตนักศึกษาตามความต้องการของตลาดแรงงาน โดยเฉพาะความร่วมมือระบบทวิภาคีกับบริษัทที่รับผิดชอบการก่อสร้างโครงการระบบรางต่าง ๆ

๒.๑๘.๑๓ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) นอกจากจะจัดทำตำราเรียนแล้ว ควรจัดทำสื่อการเรียนการสอนประเภทอื่น ๆ อาทิ PowerPoint และใบงาน สำหรับนักเรียนทั่วไป และนักเรียนที่เรียนเก่งให้กับครูผู้สอนด้วย

นอกจากนี้ ควรมีการจัดทำวิดีโอสาธิตการสอนที่ดีที่สุด (Best Practice) ในแต่ละบทเรียน เพื่อให้ครูได้เรียนรู้วิธีการสอนที่ถูกต้อง เข้าใจจุดสำคัญในการสอนแต่ละบทเรียน รู้วิธีในการจูงใจให้นักเรียนมีความสนใจอยากรู้ และในระยะถัดไป สสวท. ควรจัดให้มีการแข่งขันสาธิตการสอนเพื่อสรรหาการสอนที่ดีที่สุด (Best Practice) ในรูปแบบต่าง ๆ สำหรับนำมาลงในฐานข้อมูลของ สสวท. เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ให้ครูผู้สอนท่านอื่น ๆ ได้เรียนรู้จากครูที่มีทักษะการสอนที่ดีในวงกว้างต่อไป

๒.๑๘.๑๔ ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ หมวด ๙ ว่าด้วยเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ซึ่งกำหนดให้มีกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

ดังนั้น สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควรพิจารณานำเงินในส่วนนี้มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐ และควรตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการสอนวิทยาศาสตร์ให้กับเด็กนักเรียนเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นี้ได้ตั้งงบประมาณไว้จำนวนไม่มาก

๒.๑๘.๑๕ โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ ซึ่งมีความเป็นเลิศในการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควรเป็นโรงเรียนแม่ข่ายในการสนับสนุน ส่งเสริมและถ่ายทอดเทคนิคการเรียนการสอนให้แก่โรงเรียนในภูมิภาคต่าง ๆ รวมทั้งในชนบท

๒.๑๘.๑๖ สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา ควรให้มีการตรวจสอบในเรื่องหลักสูตรของครู โดยต้องสร้างกระบวนการผลิตครูให้มีความเข้มแข็ง และควรมีวิธีการสอบใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู ที่ทำให้ครูมีจิตวิญญาณแห่งความเป็นครูมากขึ้น

๒.๑๘.๑๗ สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (สทศ.) ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการทดสอบให้สอดคล้องกับผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาประชากร เช่น หากต้องการพัฒนาทักษะการสื่อสารภาษาอังกฤษให้กับประชากร ควรจัดทดสอบทักษะการฟังและการพูดด้วย หากสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติเปลี่ยนวิธีการทดสอบจะทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ในระบบการศึกษา ปรับเปลี่ยนวิธีการสอน และการเรียนรู้ตามโดยอัตโนมัติ

นอกจากนี้ สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ ยังควรปรับรูปแบบการทดสอบ ให้มุ่งเน้นไปที่ทักษะการคิดวิเคราะห์ และทักษะการประยุกต์ใช้ความรู้ ให้สอดคล้องกับข้อสอบการประเมินผลนานาชาติ (PISA) เพื่อจูงใจให้โรงเรียน และการจัดทำตำราเรียนเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย ซึ่งจะทำให้ระดับผลการประเมิน PISA ปรับตัวสูงขึ้นตามลำดับ

๒.๑๘.๑๘ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการตรวจประเมินโรงเรียน โดยลดทอนการตรวจเอกสารให้เหลือน้อยลงที่สุด และให้ความสำคัญกับการดูแลโครงสร้างพื้นฐานของห้องเรียน จำนวนชั่วโมงที่ครูจัดการเรียนการสอนในห้องเรียน คุณภาพการจัดการเรียนรู้ในห้องเรียน ปฏิสัมพันธ์ระหว่างครู-นักเรียน นักเรียน-นักเรียน ในห้องเรียน ความรับผิดชอบในการฝึกฝน คำนึงว่าต่อ ยอดของนักเรียน และผลสัมฤทธิ์ในการเรียนรู้ของนักเรียน

๒.๑๙ มาตรา ๒๕ **กระทรวงสาธารณสุข**



๒.๑๙.๑ กรณีปัญหาความแออัดของโรงพยาบาลรัฐในเขตเมือง โดยเฉพาะโรงพยาบาลศูนย์ประจำจังหวัด จะพบปัญหาในเรื่องของที่จอดรถของโรงพยาบาลที่ไม่เพียงพอเพราะข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลจำเป็นต้องใช้พื้นที่จอดรถของโรงพยาบาลจำนวนมาก ซึ่งทำให้ไม่มีพื้นที่ จอดรถสำหรับผู้ป่วยที่มาใช้บริการ

นอกจากนี้ กรณีของผู้ป่วยสูงอายุหรือผู้ป่วยที่ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ ซึ่งจะต้องมีผู้ช่วยดูแลอย่างน้อย ๒ คน คนหนึ่งขับรถและวนหาที่จอดรถ ส่วนอีกคนต้องช่วยเหลือดูแลผู้ป่วยยิ่งทำให้โรงพยาบาลแออัดมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข ควรวางแผนขยายพื้นที่ เพื่อลดความแออัดและแก้ปัญหาพื้นที่จอดรถไม่เพียงพอซึ่งจำเป็นต้องคำนึงถึงพื้นที่จอดรถในการก่อสร้างหรือขยายโรงพยาบาล โดยอาจหาพื้นที่ราชพัสดุใกล้เคียงที่หน่วยราชการอื่นเป็นผู้ดูแลพื้นที่อยู่ เพื่อขอใช้พื้นที่ดังกล่าว และให้หน่วยราชการที่อยู่ในพื้นที่ดังกล่าว ย้ายไปใช้ที่ดินแปลงอื่นแทน โดยรัฐบาลสนับสนุนงบประมาณให้ย้ายพื้นที่ไป ซึ่งจะเป็นประโยชน์และคุ้มค่ามากกว่าการย้ายโรงพยาบาลไปพื้นที่อื่น

๒.๑๙.๒ กระทรวงสาธารณสุข ควรควบคุมดูแลค่ารักษาพยาบาลทั้งโรงพยาบาลรัฐและเอกชน เช่น การประกาศค่ายา ค่ารักษาพยาบาล รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ของโรงพยาบาลที่มีผลกระทบกับค่าใช้จ่ายของประชาชน โดยเฉพาะควบคุมค่ายาของโรงพยาบาลเอกชนให้มีความสมเหตุสมผล

และนำขึ้นเว็บไซต์ เผยแพร่ทางสาธารณะ ให้ประชาชนรับทราบ

๒.๑๙.๓ การให้บริการของโรงพยาบาลของรัฐในส่วนภูมิภาค ควรมีจิตบริการ (Service Mind) ให้มากกว่านี้ บุคลากรควรมีอัธยาศัยในการตอบข้อซักถามให้แก่ผู้ป่วยที่มาใช้บริการด้วยความสุภาพและเอาใจใส่ จะช่วยลดความตึงเครียดระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการได้

๒.๑๙.๔ กระทรวงสาธารณสุข ควรนำเทคโนโลยี เช่น Chat Bot (โปรแกรมสนทนาอัตโนมัติ) มาเป็นสื่อในการให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลรักษาสุขภาพ โรคภัยไข้เจ็บ โดยให้คำแนะนำและตอบคำถามเกี่ยวกับโรคหรือสุขภาพที่ไม่สลับซับซ้อนให้แก่ประชาชนทราบ เพื่อลดการเข้ารักษาที่โรงพยาบาลโดยไม่จำเป็นและประชาสัมพันธ์ เพื่อให้สาธารณะได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสุขภาพที่ถูกต้อง

๒.๑๙.๕ กระทรวงสาธารณสุข ควรกำหนดสัดส่วนงบประมาณระหว่างการรักษาพยาบาลกับการส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรค ให้มีความชัดเจนและควรเพิ่มงบประมาณในส่วนการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคให้มากขึ้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาลในระยะยาว

๒.๑๙.๖ กรณีเงินอุดหนุนให้หน่วยงานหรือองค์กรอื่น ๆ ควรมีรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ด้วย เนื่องจากคณะอนุกรรมการฯ จำเป็นต้องใช้ประกอบการพิจารณาให้เกิดความคุ้มค่ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๑๙.๗ ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการให้บริการด้านสุขภาพ โดยเฉพาะโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ายังคงดูแลรักษาได้ไม่ดีเท่าที่ควร กระทรวงควรหาแนวทางหรือการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และยกระดับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้มีความรู้ด้านสุขภาพ เพื่อให้สามารถดูแลผู้สูงอายุในชุมชนได้

๒.๑๙.๘ ตัวชี้วัดของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร้อยละของโรงพยาบาลที่พัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อมได้ตามเกณฑ์ GREEN & CLEAN Hospital ระดับดีมากขึ้นไปไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ควรมีสถานพยาบาลที่เข้าสู่ระดับดีมาก เพื่อเป็นต้นแบบให้โรงพยาบาลอื่น

นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับเรื่องโรคพยาธิใบไม้ตับซึ่งเป็นปัญหาของภาคเหนือและภาคอีสานอย่างมาก โดยควรพิจารณากำหนดให้เป็นตัวชี้วัดของหน่วยงาน

๒.๑๙.๙ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ควรหาแนวทางให้แพทย์ที่เกษียณอายุ ไปประจำที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โดยการร่วมมือกับท้องถิ่น เพื่อช่วยคัดกรองผู้ป่วยไม่ให้มาแออัดที่โรงพยาบาล รวมทั้งช่วยดูแลผู้สูงอายุ เพื่อจะได้ไม่ต้องเดินทางไปพบแพทย์ที่โรงพยาบาลโดยไม่จำเป็น

๒.๑๙.๑๐ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ควรเร่งรัดการบริหารจัดการปัญหาหนี้สินของโรงพยาบาลในสังกัด และควรสำรวจว่าปัจจุบันมีโรงพยาบาลแห่งใดที่มีภาระหนี้สินเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา

๒.๑๙.๑๑ มีหลักเกณฑ์หรือแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้โรงพยาบาลในสังกัดอย่างไร เพื่อให้การกระจายทรัพยากรเป็นไปอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม โดยเฉพาะอาคารผู้ป่วย และอาคารสนับสนุนอื่น ๆ และควรกระจายเครื่องมือแพทย์ไปยังโรงพยาบาลชุมชนในระดับอำเภอให้มากขึ้น

๒.๑๙.๑๒ การเบิกจ่ายงบลงทุนในปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ โดยเฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณเบิกจ่ายได้ต่ำ และมีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีจำนวนมาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรแก้ไขปัญห และเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๒.๑๙.๑๓ การดำเนินงานของมูลนิธิโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่ง ช่วยให้โรงพยาบาลสามารถให้บริการผู้ป่วยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ควรพิจารณาตั้งงบประมาณสนับสนุนมูลนิธิเพื่อให้เกิดความยั่งยืนและต่อเนื่องในการดำเนินงาน

๒.๑๙.๑๔ นโยบายการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ท้องถิ่น ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างเป็นระบบและดำเนินการให้เป็นไปตามผลการศึกษา

ทั้งนี้ ควรคัดเลือก รพ.สต. ติดตามที่ดำเนินการได้ดีมาก มาเป็นต้นแบบในการสร้างเสริมสุขภาพ เนื่องจากเป็นต้นทางที่จะทำให้ประชาชนมีสุขภาพดี ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลได้

๒.๑๙.๑๕ กรมการแพทย์ ควรพิจารณา ทบทวนตัวชี้วัดเกี่ยวกับเรื่องยาเสพติดให้สอดคล้องกับระดับผู้ป่วยที่ติดยาเสพติดว่า มีความรุนแรงระดับใด และมีจำนวนเพิ่มขึ้นมากน้อยเพียงใด

๒.๑๙.๑๖ กรมควบคุมโรค ควรหาวิธีการหรือปรับปรุงการเฝ้าระวังควบคุมโรคติดต่อในเชิงรุก โดยเน้นหรือให้ความสำคัญโดยเฉพาะกับกลุ่มเป้าหมายแรงงานต่างด้าว เนื่องจากที่ผ่านมากลุ่มดังกล่าวเป็นพาหะนำโรคติดต่อเข้ามาทางชายแดน เพื่อให้การเฝ้าระวังควบคุมโรคตามด่านชายแดนมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๑๙.๑๗ กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการควบคุมกำกับดูแล บุคลากรที่ผ่านการรับรองหรือได้รับใบประกาศและมีใบอนุญาต เช่น การนวดแผนไทย หรือการนวดสมุนไพร

๒.๑๙.๑๘ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ควรร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการเฝ้าระวัง การตรวจสอบผัก ผลไม้ อาหาร นำเข้าตามแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามแนวชายแดน เพื่อป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมี รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้สาธารณสุขทราบ

๒.๑๙.๑๙ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ควรคัดกรองผู้ที่ทำหน้าที่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) หากไม่สามารถทำหน้าที่ได้ ควรมีกระบวนการคัดออกบางส่วน เพื่อให้ได้ผู้ที่ทำหน้าที่ อสม. ให้กับชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑๙.๒๐ ปัจจุบันมีผู้ป่วยที่มีภาวะซึมเศร้า และเครียดจากการทำงานของข้าราชการ เช่น ตำรวจ จึงควรให้โรงพยาบาลมีหน่วยงานปรึกษากฎดังกล่าวให้กับข้าราชการที่อยู่ในพื้นที่ที่มีปัญหาด้านสุขภาพจิต

๒.๑๙.๒๑ กรมอนามัย ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบในการใช้สื่อหรือช่องทางการประชาสัมพันธ์ (New Media) เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างทั่วถึง และประหยัดค่าใช้จ่ายมากกว่าการใช้สื่อแบบเดิม

๒.๑๙.๒๒ ตัวชี้วัดอัตราประชากรทุกกลุ่มวัยมีสุขภาพดี ไม่สะท้อนถึงเนื้องานและงบประมาณ รวมทั้งควรปรับปรุงการกำหนดตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเด็กแรกเกิดให้มีความชัดเจน

๒.๑๙.๒๓ กรมอนามัย ควรส่งเสริมสนับสนุน ส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นต้นแบบในการจัดทำโครงการ Day Care ให้กับข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และชุมชน สำหรับดูแลเด็กเล็กในหน่วยงานหรือในชุมชน ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้พ่อแม่เด็กสามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ

๒.๑๙.๒๔ สถาบันพระบรมราชชนก ควรจัดทำหลักสูตรระยะสั้นที่สามารถสร้างงานสร้างอาชีพที่มีลักษณะ Non degree เช่น หลักสูตรนักบริหารชุมชนดูแลผู้สูงอายุ การดูแลเด็กเล็ก ซึ่งจะสามารถช่วยให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๒.๑๙.๒๕ กระบวนการและขั้นตอนในการขอใบอนุญาตจาก สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ก่อนข้างใช้ระยะเวลาานควรปรับกระบวนการ ขั้นตอน ในการดำเนินการให้มีความรวดเร็วขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ใช้บริการ

๒.๑๙.๒๖ ปัจจุบันผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์สมุนไพร นอกจากจะต้องขอใบอนุญาตจาก สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาแล้ว ยังต้องเข้าสู่ระบบของ GMP ด้วยซึ่งในกระบวนการผู้ประกอบการจะต้องรายงานสูตรยาหรือส่วนประกอบทุกอย่าง ให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาทราบ กรณีดังกล่าวผู้ประกอบการไม่สามารถเปิดเผยได้ จึงติดขัดในเรื่องดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรหาแนวทางการช่วยเหลือหรือให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการ

๒.๑๙.๒๗ การย้ายข้ามเขตผู้ใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีความยุ่งยาก สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรหาแนวทางการบริหารจัดการหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มีสิทธิในเรื่องนี้

๒.๑๙.๒๘ กรณีนักโทษที่ถูกคุมขังอยู่ในสถานราชทัณฑ์และไม่ได้อยู่ในภูมิลำเนาแต่มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ควรมีการปรับระบบลงทะเบียนให้ตรงกับสถานที่นักโทษอยู่ เพื่อให้ทำให้นักโทษสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลในพื้นที่คุมขังได้

๒.๒๐ มาตรา ๒๖ **กระทรวงอุตสาหกรรม**



๒.๒๐.๑ กรณีที่มีการร้องเรียนคัดค้านเกี่ยวกับการขออนุญาตตั้งโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปทางการเกษตรต่าง ๆ อาทิ การแปรรูปน้ำยางข้น การสกัดปาล์มน้ำมัน การผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวล และเหมืองหิน เป็นต้น

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่จะมีการขออนุญาตตั้งโรงงานให้ได้ทราบถึงผลได้ (ด้านเศรษฐกิจ) และผลเสีย (ด้านสิ่งแวดล้อม) รวมทั้งกระบวนการป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นทางด้านสิ่งแวดล้อม และควรเพิ่มโครงการเครือข่ายอุตสาหกรรมรักษ์สิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนกับประชาชนในพื้นที่

๒.๒๐.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานในสังกัด ควรมีการกำกับดูแลในเรื่องของการปล่อยมลพิษของโรงงานที่มีแรงม้าต่ำกว่า ๕๐ แรงม้าซึ่งไม่ต้องขออนุญาตตั้งโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒๐.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานในสังกัด ควรหาแนวทางสนับสนุนการใช้เครื่องจักรกลการเกษตร และเครื่องจักรแปรรูปสินค้าเกษตรให้กับเกษตรกรและผู้ประกอบการ

ยกตัวอย่างเช่น การจัดหาเครื่องจักรแปรรูปสินค้าเกษตร ให้กับสหกรณ์การเกษตรเพื่อพัฒนาสู่การเป็น SMEs ที่ยั่งยืนตลอดจนส่งเสริมการนำเทคโนโลยีเพื่อมาช่วยลดขั้นตอนการตากข้าว และลดปัญหาความชื้น

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่มีศักยภาพในการจัดหาพื้นที่ในการตากข้าวได้ด้วยตนเองและใช้แรงงานน้อยลง

๒.๒๐.๔ การจ้างที่ปรึกษาของกระทรวงอุตสาหกรรม ควรมีการกำหนดตัวชี้วัด เพื่อเป็นการแสดงให้เห็นถึงผลและความคุ้มค่าของการจ้างที่ปรึกษาเพิ่มขึ้นในภาคอุตสาหกรรมอย่างชัดเจน และแสดงถึงการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒๐.๕ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร โดยให้ภาคเอกชนเป็นผู้ขับเคลื่อนอุตสาหกรรม ดังกล่าว

นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมของผู้ประกอบการในท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้ โดยให้มีการร่วมกันของเอกชนในท้องถิ่นและหน่วยงานท้องถิ่น โดยให้ท้องถิ่นลงทุนร้อยละ ๑๐

๒.๒๐.๖ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรเชื่อมโยงข้อมูลให้กับสถานศึกษาต่าง ๆ เพื่อที่จะได้สร้างนักศึกษาให้ตรงกับความต้องการในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ

๒.๒๐.๗ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ควรเพิ่มการพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินงานของโครงการศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้จักโครงการนี้มากขึ้น โดยอาจประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อให้ทราบข้อมูลของกลุ่มเป้าหมาย

๒.๒๐.๘ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรตรวจสอบข้อมูลการขออนุญาตขนย้ายขยะให้มีความถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๒๑ มาตรา ๒๗ **ส่วนราชการไม่สังกัด** **สำนักนายกรัฐมนตรี** **กระทรวง** **หรือทบวงและหน่วยงาน** **ภายใต้การควบคุมดูแล** **ของนายกรัฐมนตรี**



๒.๒๑.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดซึ่งเป็นต้นเหตุของปัญหาอาชญากรรม และปัจจุบันมีความรุนแรงของปัญหาเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะปัญหาผู้จำหน่ายยาเสพติดรายย่อยในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก

๒.๒๑.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเชื่อมโยงกล้อง CCTV ซึ่งสามารถใช้เป็นหลักฐานสำคัญในการจับกุมผู้ต้องหาในคดีต่าง ๆ ได้เป็นจำนวนมาก

๒.๒๑.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรปรับวิธีการรับแจ้งคดีให้เป็นดิจิทัล (Digital) และควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรณีการรับแจ้งคดีที่ไม่รู้ตัวผู้ต้องหา เพื่อลดภาระงานของพนักงานสอบสวนโดยไม่ต้องทำสำนวนคดี

แต่ต้องจัดเก็บข้อมูลไว้เป็นฐานข้อมูล เพื่อลดภาระของเจ้าพนักงานสอบสวน

๒.๒๑.๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรทบทวนการปรับอัตราและเพิ่มหลักเกณฑ์การจ่ายเงินอุดหนุนอุปถัมภ์นิตยภัตพระสังฆาธิการพระสมณศักดิ์ และพระเปรียญให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน โดยอาจเพิ่มจำนวนปีที่บวช เข้ามาประกอบการจ่ายเงิสดังกล่าว

๒.๒๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ควรให้ความรู้ในการจัดทำแผนและมาตรการการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) แก่หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ รวมทั้งควรส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐสร้างวัฒนธรรมองค์กรในรูปแบบรัฐโปร่งใส ด้วยการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน

๒.๒๑.๖ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ควรนำรูปแบบน่านแซนด์บ็อกซ์ (Nan Sandbox) มาเป็นต้นแบบในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถบรรลุตามพันธกิจที่กำหนด

๒.๒๑.๗ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ควบคู่ไปกับการปราบปราม เพื่อให้สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง

๒.๒๑.๘ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรดำเนินการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและการประเมินผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ ของการพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออกในภาพรวมทั้งพื้นที่

๒.๒๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรพิจารณาทบทวนการจ้างที่ปรึกษาจากการจ้างในลักษณะรายโครงการ เป็นการจ้างที่ปรึกษารายบุคคลแบบ Contract Based เพื่อให้สามารถตรวจสอบการทำงานได้อย่างชัดเจน เกิดการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า ประหยัด รวมทั้งควร

สร้างวัฒนธรรมองค์กรเป็นหน่วยงานรัฐโปร่งใส โดยเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานให้ผู้สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๒.๒๒ มาตรา ๒๔

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด



๒.๒๒.๑ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรมีการบูรณาการร่วมกันในการจัดทำงบประมาณที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้มีงบประมาณครอบคลุมการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในจังหวัดได้

๒.๒๒.๒ จังหวัดต่าง ๆ ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนในการบริหารงบประมาณ โดยจัดทำหลักเกณฑ์การดำเนินงานให้สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด

๒.๒๒.๓ กระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดกรอบแนวคิด หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการกำหนดหลักเกณฑ์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ โดยให้เชื่อมโยงกับเป้าประสงค์ของการพัฒนาพื้นที่ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ เช่น การคิดสัดส่วนงบประมาณต่อจำนวนประชากร และขนาดพื้นที่ของจังหวัด กลุ่มจังหวัด ซึ่งงบประมาณที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ควรมากกว่านี้ รวมถึงโครงการและกิจกรรมที่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณต้องเป็นการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์กับประชาชนเป็นสำคัญ

๒.๒๒.๔ ภาพรวมงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่สามารถเบิกจ่ายได้ล่าช้าและไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรหาสาเหตุของปัญหาที่แท้จริง และส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ จึงควรปรับให้คำนึงถึงสภาพปัญหาของพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษด้วย อาทิ พื้นที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น เพื่อดูแลความปลอดภัยของประชาชนและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒๒.๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรจัดทำโครงการในลักษณะบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์หรือแก้ไขปัญหาในเชิงพื้นที่ร่วมกัน ไม่ควรทำในลักษณะนำงบประมาณมาแบ่งกัน

๒.๒๒.๖ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรจัดทำโครงการให้เป็นอัตลักษณ์ร่วมของกลุ่มจังหวัดหรืออัตลักษณ์ของแต่ละจังหวัด สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล วิสัยทัศน์ของจังหวัด

๒.๒๒.๗ ค่าจ้างเหมาบริการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว งานแสดงหรือจำหน่ายสินค้า บางรายการสามารถดำเนินการเองได้ หรือให้ภาคเอกชนหรือหน่วยงานท้องถิ่น ดำเนินการแทนได้ แทนการจ้างดำเนินการ เพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย

๒.๒๒.๘ การจ้างเหมาจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์
ควรพิจารณาใช้แอปพลิเคชันออนไลน์ซึ่งเป็นสื่อ
สาธารณะที่ไม่เสียค่าใช้จ่าย

๒.๒๒.๙ โครงการก่อสร้างถนนที่มีส่วนผสม
ของยางพารา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พบว่า ถนนไม่มีความ
แข็งแรง ไม่มีมาตรฐานคุณภาพงานที่ชัดเจน และมี
ราคาสูงกว่าถนนปกติ การดำเนินงานจึงต้อง
พิจารณาถึงราคากลาง มาตรฐาน และความ
แข็งแรงของถนน รวมทั้งกำหนดมาตรการป้องกันการ
การผูกขาดของบริษัทเอกชนด้วย

๒.๒๒.๑๐ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
โครงการค่อนข้างมากและมีผลการเบิกจ่ายล่าช้า
จึงควรพิจารณาความพร้อมก่อนเสนอโครงการ
และควรกำหนดหลักเกณฑ์ไม่ให้อำนาจ
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้ในโครงการอื่น
หรือพื้นที่อื่นได้โดยง่าย

๒.๒๓ มาตรา ๒๔ รัฐวิสาหกิจ

หมายเหตุ : ได้มีข้อสังเกตอยู่ในรายการตรวจ
ที่กำกับดูแล รัฐวิสาหกิจแล้ว

๒.๒๔ มาตรา ๓๐ หน่วยงานของรัฐสภา



๒.๒๔.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรยกระดับภารกิจ และเพิ่มอัตรากำลังบุคลากร
ของสำนักงบประมาณของรัฐสภา (PBO) เพื่อทำ
หน้าที่ในการช่วยกลั่นกรอง วิเคราะห์เอกสาร
ประกอบการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ตลอดจนสนับสนุนข้อมูลเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง
ฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้การพิจารณา
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการ
วิสามัญฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒๔.๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรผลักดันหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุน
งานของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เช่น
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา
และสำนักงบประมาณของรัฐสภาให้มีอำนาจ
หน้าที่ทางกฎหมาย และมีความเป็นอิสระในการ
ดำเนินงานและการบริหารจัดการ

๒.๒๔.๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบระบบการ
รักษาความปลอดภัยภายในอาคารรัฐสภาให้มาก
ยิ่งขึ้น และเพิ่มอัตรากำลังของตำรวจรัฐสภา
ให้เพียงพอ

๒.๒๔.๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรให้ความสำคัญในเรื่องสวัสดิการของบุคลากร
รัฐสภาทุกประเภทและทุกระดับอย่างเท่าเทียมกัน
เพื่อสร้างแรงจูงใจให้มีการปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลัง
และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับผู้ที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่นอกเวลาราชการ และคำนึงถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ

นอกจากนี้ ควรจัดให้มีสวัสดิการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับข้าราชการรัฐสภาที่มีภาระต้องเลี้ยงดูบุตรในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ เช่น ศูนย์เลี้ยงเด็กหรือห้องป้มนม เป็นต้น

๒.๒๔.๕ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรพัฒนาระบบการจัดการเอกสารให้อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ไฟล์ (Softcopy) เป็นหลัก รูปแบบกระดาษ (Hardcopy) เป็นรอง โดยแจกกระดาษเฉพาะผู้ประสงค์เท่านั้น พร้อมทั้งพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ของรัฐสภา

๒.๒๔.๖ การจัดทำระบบแอปพลิเคชันของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรจัดทำเป็นระบบแอปพลิเคชันเดียวและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ใช้

๒.๒๔.๗ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงบประมาณรัฐสภา (PBO) ควรประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานกลาง เช่น สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นต้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จำเป็นและพร้อมสำหรับนำมาวิเคราะห์เชิงสถิติได้ทันที เช่น ข้อมูลสถิติในลักษณะไฟล์ Excel

๒.๒๔.๘ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรให้มีการบริการแก่สมาชิกรัฐสภา ข้าราชการรัฐสภา ข้าราชการหน่วยงานต่าง ๆ และประชาชน ทั่วไปอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม โดยสร้างให้เป็นวัฒนธรรมขององค์กร

๒.๒๔.๙ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรมีการส่งเสริมกิจกรรมประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ ด้านการเมืองระบอบประชาธิปไตย เพื่อเป็นการวางรากฐานวัฒนธรรมทางการเมือง และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้ต้องมีการเผยแพร่ผ่านสถานีวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์รัฐสภา อันจะเป็นประโยชน์ต่อภาคประชาชน นักเรียน นักศึกษา และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒๔.๑๐ รัฐสภา ควรพัฒนาให้เป็นองค์กรที่ทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานควบคู่กับสร้างสภาพแวดล้อมให้เป็นองค์กรสีเขียว (Green Office) รวมทั้งจัดให้มีลานกิจกรรมในพื้นที่รัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาเป็นพื้นที่ของประชาชน ในการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวกับประชาธิปไตย

๒.๒๕ มาตรา ๓๑ หน่วยงานของศาล



๒.๒๕.๑ หน่วยงานของศาล ควรตระหนักถึงภาระงบประมาณในกระบวนการยุติธรรม โดยควรเน้นการทำงานในเชิงรุกด้วยการแสวงหาวิธีการหรือมาตรการที่ลดปริมาณคดีหรือข้อพิพาทซึ่งเป็นการป้องกันที่ต้นทางของปัญหา

ทั้งนี้ หน่วยงานของศาล ควรปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ ให้ความรู้ความเข้าใจ และความตระหนักถึงการเคารพกฎหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายก่อนการทำนิติกรรมสัญญา หรือการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามหลักกฎหมาย และบรรทัดฐานที่ศาลได้วินิจฉัยไว้ รวมถึงการส่งเสริมให้ประชาชนรับรู้ถึงสิทธิและหน้าที่ของตนในกระบวนการพิจารณาคดี

นอกจากนี้ ควรนำเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่มาใช้ในกระบวนการพิจารณาให้มากขึ้นด้วย แทนการขยายหน่วยงานของศาลเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

๒.๒๖ มาตรา ๓๒ หน่วยงาน ขององค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ



๒.๒๖.๑ องค์กรอิสระและองค์กรอัยการ เป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีลักษณะพิเศษที่คณะรัฐมนตรีจะต้องจัดสรร “เงินอุดหนุน” ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างอิสระ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมายวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานจำเป็นต้องแสดงข้อมูลเกี่ยวกับคำขอรับเงินอุดหนุนจากคณะรัฐมนตรี และสถานะเงินนอกงบประมาณให้สภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการวิสามัญ ดังนี้

(๑) รายละเอียดการขอรับเงินอุดหนุนจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งประกอบด้วย แผนงาน โครงการกิจกรรมที่จะดำเนินการ จำนวนที่ขอรับจัดสรร จำนวนที่คณะรัฐมนตรีเสนอจัดสรร และโครงการหรือกิจกรรม ที่ไม่ได้รับการจัดสรร เหตุผลความจำเป็น และงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร

(๒) งบการเงิน และผลการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเงินรายได้อื่น ๆ ของหน่วยงานที่แต่ละหน่วยงานได้ใช้จ่ายจริงในการดำเนินงานของรอบปีที่ล่วงมา

(๓) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ และแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ การนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบจ่ายกับเงินงบประมาณ และจำนวนเงินนอกงบประมาณที่คาดว่าจะคงเหลือในปีงบประมาณที่ขอตั้ง

๒.๒๗ มาตรา ๓๓ **องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**



๒.๒๗.๑ รัฐบาล ควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในลักษณะงบเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามเป้าหมายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนึงถึงการกระจายงบประมาณระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล

๒.๒๗.๒ หากเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญกับการร่วมดำเนินงานกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๕๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ

ยกตัวอย่างเช่น การร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในพื้นที่ การสร้างองค์ความรู้ในชุมชนท้องถิ่นผ่านทางอินเทอร์เน็ต เพื่อเพิ่มศักยภาพของเยาวชนในชุมชนท้องถิ่น โครงการเตาเผาขยะและเตาเผาศพแบบไร้มลพิษเพื่อแก้ไขปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒.๒๗.๓ เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร ควรมีการพัฒนาตามแนวทาง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” อย่างแท้จริง โดยควรมีการพัฒนาในด้านต่าง ๆ เช่น โครงสร้างการบริหาร อำนาจหน้าที่จัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การบริหารงานคลังและงบประมาณ เป็นต้น ให้มีอิสระ ยืดหยุ่นและคล่องตัว เพื่อรองรับการเป็นเมืองใหญ่และเพื่อสนับสนุนการสร้างความสำเร็จเติบโตของท้องถิ่นในอนาคต

๒.๒๗.๔ เมืองพัทยาได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในลักษณะงบเงินอุดหนุนเป็นรายการผูกพันข้ามปีในสัดส่วนที่สูง ทำให้เกิดการระงับผูกพันต่อการตั้งงบประมาณในปีถัดไป

ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในลักษณะงบเงินอุดหนุนที่เป็นรายการผูกพันข้ามปีสำหรับเมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความเหมาะสม ทั้งถึงและเป็นธรรม รวมทั้งป้องกันการสร้างภาระทางงบประมาณของประเทศในอนาคต

นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในลักษณะงบเงินอุดหนุนให้แก่กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเมืองใหญ่ เช่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่หรือจังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น ควรคำนึงถึงจำนวนประชากรแฝงที่อยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวด้วย

๒.๒๗.๕ กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด โดยควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒๗.๖ กรุงเทพมหานคร ควรให้การสนับสนุนกิจกรรมของมัสยิดในพื้นที่กรุงเทพมหานครทั้งที่จดทะเบียนและที่ยังไม่ได้จดทะเบียน เพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติศาสนกิจของศาสนิกชน รวมทั้งควรสนับสนุนการก่อสร้างอาคารสำนักงานของคณะกรรมการอิสลามประจำกรุงเทพมหานครตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ การสนับสนุนดังกล่าวข้างต้นให้ดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๒๗.๗ กรุงเทพมหานคร ควรให้ความสำคัญกับโรงเรียนซึ่งอยู่ในสังกัดกรุงเทพมหานครโดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพโรงเรียนให้มีคุณภาพเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของคุณภาพด้านการศึกษาในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการอาหารกลางวัน กรุงเทพมหานครควรดูแลคุณภาพอาหารกลางวันและจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการในโครงการดังกล่าว และให้มีการติดตามประเมินผลการจัดซื้ออาหารกลางวันของแต่ละโรงเรียนด้วย

๒.๒๗.๘ กรุงเทพมหานคร ควรทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ให้เข้าใจง่าย เพื่อแสดงให้เห็นถึงจุดมุ่งหมาย ทิศทาง และความเป็นไปได้ที่จะบรรลุถึงเป้าหมายในระยะเวลาที่กำหนดและวัดผลสำเร็จได้

นอกจากนี้ ควรทบทวนการกำหนดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งตัวชี้วัดให้สอดคล้องตามวิสัยทัศน์ดังกล่าว

๒.๒๗.๙ สำนักงบประมาณ ควรกำหนดรูปแบบและวิธีการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสนับสนุนองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณใหม่ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๙ ของกฎหมาย กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยตรง

ทั้งนี้ รูปแบบและวิธีการดังกล่าว ควรสอดคล้องตามหลักการกระจายอำนาจ และลักษณะการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแตกต่างไปจากหน่วยรับงบประมาณ ประเภทส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๒.๒๗.๑๐ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ควรเป็นหน่วยงานเจ้าภาพในการบูรณาการการทำงานร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการแก้ไขปัญหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในพื้นที่ เนื่องจากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมทั้งจังหวัด และรับรู้เข้าใจ ปัญหาความต้องการของเกษตรกรในพื้นที่ดี

๒.๒๗.๑๑ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ควรมีกลไกทางกฎหมาย เพื่อให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างแท้จริง

๒.๒๗.๑๒ การเสนองบประมาณในปีต่อไป ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ควรมีการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นเชิงบูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่น แล้วเสนอของบประมาณในแผนงานบูรณาการ เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๒๗.๑๓ การถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่น ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ไม่ควรเป็นการสร้างภาระให้กับท้องถิ่นมากเกินไป โดยเฉพาะการถ่ายโอนโครงสร้างพื้นฐาน

๒.๒๗.๑๔ โครงการเตาเผาขยะอ่อนนุช-หนองแขม จำเป็นต้องใช้เงินลงทุนสูงมาก จึงให้ภาคเอกชนร่วมลงทุน เพื่อนำไปผลิตกระแสไฟฟ้า โดยกรุงเทพมหานคร ได้รับส่วนแบ่งรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่าง ๆ ควรศึกษาทำความเข้าใจนำรูปแบบการร่วมลงทุนของเอกชนหรือรูปแบบจังหวัดจัดการตนเอง หรือท้องถิ่นจัดการตนเองไปปรับปรุงเพื่อพัฒนาให้เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดของตนเอง

๒.๒๗.๑๕ ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ไม่ควรกำหนดไว้ในรายการงบประมาณขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากหน่วยงานที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ไม่ได้ใช้งบประมาณโดยตรง ประกอบกับไม่ใช่ภารกิจถ่ายโอนขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด

๒.๒๘ มาตรา ๓๔ หน่วยงานอื่นของรัฐ



๒.๒๘.๑ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ที่ผ่านมาไม่มีผลงานเป็นรูปธรรมมากนักเพราะขาด
กลไกทางกฎหมายที่ให้อำนาจในการดำเนินงาน
ดังนั้น สภาเกษตรกรแห่งชาติ
จะต้องผลักดันกฎหมายที่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน
ของหน่วยงาน

๒.๒๘.๒ สำนักงานคณะกรรมการการ
แข่งขันทางการค้า ควรมีการดำเนินการ กำกับดูแล
การผูกขาดทางการค้าจากผู้ประกอบการรายใหญ่
ที่มีผลต่อโอกาสในการทำธุรกิจของผู้ประกอบการ
รายย่อยอย่างจริงจัง และเป็นรูปธรรม

๑๓. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ผลการพิจารณาของคณะกรรมการ และข้อสังเกตของคณะกรรมการมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสันติ กีระนันท์)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ คนที่หนึ่ง